

四川省“十四五”川陕革命老区发展规划

目 录

第一章	规划背景	6
第一节	发展成效	6
第二节	主要问题	7
第三节	优势潜力	8
第四节	机遇挑战	10
第二章	总体要求	11
第一节	指导思想	11
第二节	基本原则	11
第三节	发展目标	12
第三章	推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	14
第一节	加强易地扶贫搬迁后续帮扶	14
第二节	大力实施以工代赈	15
第三节	持续实施消费帮扶	15
第四节	加快实施乡村振兴重点帮扶	16
第四章	加快补齐基础设施短板	17
第一节	构建立体交通网络	17
第二节	提高水安全保障能力	18

第三节	强化能源基础设施支撑.....	19
第四节	提升城镇综合承载能力.....	20
第五章	培育壮大优势特色产业.....	22
第一节	推进现代农业高效发展.....	22
第二节	支持先进制造业集聚发展.....	24
第三节	推动现代物流业智慧发展.....	28
第四节	促进生态文化旅游融合发展.....	29
第六章	扩大公共服务有效供给.....	31
第一节	提升教育发展水平.....	31
第二节	改善医疗卫生条件.....	32
第三节	强化就业和社会保障.....	34
第七章	擦亮红色文化品牌.....	35
第一节	开展红色资源普查.....	36
第二节	加强红色资源保护.....	36
第三节	强化红色文化传承.....	37
第四节	推动红色旅游发展.....	38
第八章	加强生态治理和环境保护.....	40
第一节	推动建设秦巴山重要生态屏障.....	41
第二节	加大重点流域综合治理.....	42
第三节	全面推行绿色低碳发展.....	44
第九章	建立健全体制机制.....	45

第一节	完善投融资机制.....	45
第二节	创新资源利用机制.....	46
第三节	健全生态补偿机制.....	46
第四节	优化科技人才机制.....	47
第五节	建立试点推广机制.....	47
第六节	探索区域合作机制.....	48
第十章	保障措施.....	48
第一节	加强党的领导.....	49
第二节	强化组织实施.....	49
第三节	扩大社会参与.....	49

川陕革命老区是中国共产党领导的红四方面军在川陕边界建立的革命根据地，是土地革命战争时期第二大苏区，为中国革命胜利作出了重要贡献和巨大牺牲。根据国家《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，川陕革命老区涵盖川陕渝三省市 68 个县（市、区），四川部分涉及巴中、广元、达州、南充、绵阳 5 个市所辖的 37 个县（市、区），其中 29 个县（市、区）为核心区域、8 个县（区）为辐射带动区域¹，总面积 77912 平方公里，2020 年末常住人口 2087.9 万人。

为深入贯彻落实党中央、国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的决策部署，加快推动我省川陕革命老区振兴发展，根据《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《四川省人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》《四川省“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》编制本规划。本规划是指导我省川陕革命老区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年，展望到 2035 年。

¹ 根据省政府 2010 年 9 月印发的《关于认定邛崃等县（市、区）为革命老区县（市、区）的通知》（川府函〔2010〕177 号），我省川陕革命老区包括巴中市巴州区、恩阳区、通江县、南江县、平昌县，广元市利州区、昭化区、朝天区、旺苍县、青川县、剑阁县、苍溪县，达州市通川区、达川区、宣汉县、开江县、大竹县、渠县、万源市，南充市南部县、营山县、蓬安县、仪陇县、阆中市，绵阳市盐亭县、梓潼县、北川羌族自治县、平武县、江油市，共 29 个县（市、区）。为实现与国家“十四五”相关规划衔接，本规划范围涉及 37 个县（市、区），其中以上 29 个县（市、区）为核心区域，南充市顺庆区、高坪区、嘉陵区、西充县和绵阳市涪城区、游仙区、安州区、三台县共 8 个县（区）为辐射带动区域。

第一章 规划背景

2016 年国家实施《川陕革命老区振兴发展规划》以来，我省川陕革命老区聚焦基础设施、特色产业、扶贫脱贫、公共服务等重点领域，加大重大项目建设和政策支持力度，革命老区面貌发生深刻变化，与全国全省同步全面建成小康社会，为“十四五”时期振兴发展奠定了坚实基础。

第一节 发展成效

脱贫攻坚取得决定性胜利。精准扶贫精准脱贫扎实开展，28 个贫困县（市、区）全部摘帽、4076 个贫困村全部出列、237 万贫困人口全部脱贫。就业扶贫、教育扶贫、卫生扶贫等工作成效明显，民生福祉有效改善，“十三五”时期，城镇累计新增就业人数超过 140 万人，义务教育均衡发展全部达标，绵阳、广元、巴中获评国家卫生城市。居民生活水平显著提高，城镇居民人均可支配收入 36915 元，与全省平均水平差距由 1558 元缩小至 1338 元，农村居民人均可支配收入 16625 元，比全省平均水平高 696 元。

基础设施加快建设。兰渝铁路、西成客专、巴广渝高速、南大梁高速、达万高速、巴中恩阳机场等一批重大交通基础设施建成投运，高速公路通车里程超过 2300 公里，嘉陵江全线通航，交通设施得到较快发展。重点水利设施加快建设，武引二期灌区、升钟水库灌区二期等工程基本建成，红鱼洞水库及灌区、双桥水

库等工程加快建设。能源保障持续加强，D720 天然气输气管道改线、龙岗至巴中输气管道、元坝至阆中输气管道建成通气，国能南部生物质发电站建成投运。通信条件有效改善，基本实现 4G 全覆盖。

特色产业加快培育。现代农业加快发展，南充国家农业科技园通过科技部验收，成功创建苍溪猕猴桃、通江银耳、朝天核桃、涪城麦冬、渠县黄花等中国特色农产品优势区。新能源新材料、电子信息、高端装备制造等新兴产业加快培育，特兴智能 LED 芯片、中国重汽等项目竣工投产。一批旅游景点加快打造，朱德故里景区、光雾山景区成功创建国家 AAAAA 级旅游景区。

生态优势持续巩固。秦巴山生物多样性保护取得积极进展，天然林保护、退耕还林、水土流失综合治理等重点工程深入推进，“十三五”末森林覆盖率达到 52.8%，县级集中式饮用水水源地水质达标率 100%。节能减排有效推进，广元经济技术开发区入选国家循环改造园区。美丽宜居环境优势加快凸显，巴中成功创建“国家森林城市”，广元获评“全国绿化模范城市”，绵阳荣获“中国美丽山水城市”，北川获批全国第三批生态文明建设示范县。

第二节 主要问题

地方财力保障不足。我省川陕革命老区中欠发达地区占 70%，地方财力薄弱，2020 年县（市、区）平均地方一般公共预算收入 13.2 亿元，仅占全省平均水平的 56.7%。财政自给率低，

仅为 23.8%，比全省平均水平低 14.2 个百分点。

基础设施水平不高。我省川陕革命老区大多属于山区，交通建设成本高，交通基础设施建设总体滞后，平武、北川、梓潼未通高速公路。嘉陵江航运通行能力偏低，航电、港口等配套设施尚不完善。机场航线覆盖范围窄、航班少，尚处于起步阶段。重大水利工程建设依然滞后，资源性缺水和工程性缺水并存。

产业综合实力不强。我省川陕革命老区大多数尚处于工业化初期阶段，一产不优、二产不强、三产不活的状况未得到根本改变，特色农业“散、小”特点尤为突出，工业产业规模小、链条短、集群化程度不高，现代服务业发展相对滞后。资源初级产品、价值链中低端产品占比较大，缺乏领军型龙头企业，品牌竞争力不强，资源优势尚未转化为发展优势，内生发展动力不足。

开放合作程度不深。我省川陕革命老区开放水平不高，2020 年 37 个县（市、区）平均进出口总额 1.1 亿美元，不到全省平均水平的 20%。产业合作层级较低，承接产业转移能力较差。区域经济发展板块互动不足，缺乏功能性合作平台，与成渝双核产业协作配套不够，与陕西革命老区、甘肃等毗邻区域未建立紧密合作关系。

第三节 优势潜力

交通区位优势重要。我省川陕革命老区地处川陕渝甘结合部，随着东向、北向出川大通道加快建设，万（州）达（州）开（州）

川渝统筹发展示范区和城（口）宣（汉）万（源）革命老区振兴发展示范区等开放协作平台加快搭建，革命老区发展的区位优势将大幅提升，有望建成北向出川、东向南向通江达海重要交通枢纽。

矿产资源富集。我省川陕革命老区资源转化利用潜力较大，天然气、矿产资源丰富，达州、广元天然气探明储量巨大，巴中石墨矿石储量达到 1.0021 亿吨、居全省第二位，达州钾资源储量巨大、钾盐（杂卤石）资源量（矿石量）为 1.9978 亿吨。

红色文化丰富。我省川陕革命老区具备弘扬红色文化、赓续红色血脉的良好基础，革命遗迹多，现遗存可移动和不可移动革命文物数以万计，拥有红四方面军总指挥部旧址、红四方面军总医院旧址、川陕苏区红军石刻标语、朱德故居等大量革命遗迹；革命先辈多，诞生了朱德、罗瑞卿等老一辈无产阶级革命家，走出了徐向前、李先念、许世友等一批共和国元帅和将军；红色资源多，拥有川陕革命根据地红军烈士陵园等爱国主义教育基地。

生态地位突出。我省川陕革命老区具备绿色发展的生态本底，北靠秦巴山，西接川西北生态示范区，嘉陵江、涪江、渠江等水系横贯其间，是长江上游重要的生态屏障，目前森林覆盖率超过 50%，远高于全国全省平均水平，拥有光雾山—诺水河世界地质公园和米仓山等多个国家自然保护区。

第四节 机遇挑战

重大机遇。“十四五”时期，我省川陕革命老区面临空前发展机遇，构建新发展格局、成渝地区双城经济圈建设、“一带一路”建设和长江经济带发展等国家战略交汇叠加，为我省川陕革命老区融入区域发展大格局提供了战略机遇。国家出台新时代支持革命老区振兴发展的意见，制定巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、生态环境保护修复、红色旅游等重点领域实施方案，配套完善对口支援、革命老区转移支付绩效评估和奖惩激励办法等政策，释放出支持革命老区振兴发展的积极信号，为我省川陕革命老区补齐发展短板、缩小城乡区域发展差距，逐步实现共同富裕提供了重要支撑。国家新一轮产业结构调整、国家加大承接产业转移力度、成渝两地产业协作平台加快推进等，为我省川陕革命老区发挥资源优势、扩大市场腹地、加快绿色创新发展、推动产业转型升级提供了重要动力。

面临挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，全球产业链供应链稳定性受到严重挑战，未来国际经济充满不确定性。我国经济正处于质量变革、效率变革和动力变革关键期，“碳达峰”“碳中和”双目标对经济质效和产业结构提出更高要求。我省川陕革命老区地处长江上游，环境资源约束日益趋紧，产业结构调整任务艰巨，发展面临内外挑战。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展的重要讲话和重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，科学把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，大力弘扬老区精神，加快改善发展基础条件，大幅增进民生福祉，扩大红色文化影响力，夯实绿色生态本底，培育特色优势产业，激发内生动力，凝聚全社会合力，着力打造全国革命老区振兴发展示范区和全国红色文化传承教育基地，努力走出一条新时代川陕革命老区振兴发展新路，把我省革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更加美好的生活，逐步实现共同富裕。

第二节 基本原则

坚持交通先行。抢抓全国交通枢纽第四极和西部陆海新通道建设机遇，对外畅通大通道，对内优化加密提升交通路网，全面提升交通服务保障水平，着力构建内联外畅、互联互通、协同高效的立体综合交通网络。

坚持产业强基。充分发挥我省川陕革命老区县（市、区）比较优势，坚持育龙头、搭平台、强协作、建集群，做好资源转化文章，强化载体平台建设，主动融入区域产业分工协作格局，构

建定位清晰、特色鲜明、竞争力强的优势产业体系。

坚持红色铸魂。突出全国第二大苏区的历史地位，统筹保护修缮和开发利用，注重宣传推广，深入挖掘红色文化内涵和时代价值，赓续红色血脉和锤炼精神品质，把伟大革命精神转化为奋进新时代、迈步新征程的强大动力。

坚持生态立本。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，严守生态保护红线理念，统筹推进山水林田湖草治理，探索生态价值多元化实现形式，推行绿色生产生活方式，努力把我省川陕革命老区建设成为生态优美、美丽宜居的幸福家园。

坚持共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想，把满足人民群众日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，注重补齐民生短板，提高民生保障水平，不断增进民生福祉，让我省川陕革命老区人民生活更富足、更美好、不掉队。

第三节 发展目标

到 2025 年，我省川陕革命老区乡村振兴和新型城镇化建设取得积极进展，基础设施和基本公共服务进一步改善，特色产业培育壮大，开放合作水平显著提高，生态环境质量进一步优化，红色文化影响力明显增强，振兴发展取得明显成效，区域发展差距逐步缩小。

——**民生福祉和基本公共服务供给水平进一步提高。**脱贫攻坚成果全面巩固拓展，乡村振兴取得显著成效，优质公共服务供

给能力大幅提升，城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，我省川陕革命老区人民过上更加富裕幸福的生活。

——**优势特色产业集聚水平和竞争力进一步提高。**我省川陕革命老区比较优势充分发挥，资源综合转化利用水平明显提高，做强一批开发区（产业园区），新增一批星级现代农业园区，壮大一批龙头企业，培育一批上市公司，加快建设全国有机农产品供应基地和承接产业转移示范基地。

——**红色文化在全国的知名度和影响力进一步提高。**红色文化保护传承的制度更加健全，红色资源名录基本建立，革命遗址遗迹保护修缮全面加强，红色文化旅游融合发展水平不断提高，努力建设成为发扬红色传统、传承红色基因、培育时代新人的全国爱国主义教育基地。

——**生态功能和生态价值转化能力进一步提高。**重点生态功能区建设加快推进，重点流域综合治理全面加强，主要江河国省考断面水质优良比例保持在90%以上，秦巴山生物多样性得到进一步保护，生态补偿机制更加健全，生态价值转化形式更加多元化，生态优势加快转化为经济优势。

——**对外开放和区域合作水平进一步提高。**全面融入成渝地区双城经济圈建设，东向北向出川综合交通枢纽加快打造，万（州）达（州）开（州）川渝统筹发展示范区和城（口）宣（汉）万（源）革命老区振兴发展示范区等建设取得重大进展，东西部

协作持续深化，初步构建通道更加便捷、平台载体能级提升、资源要素自由流动的开放型经济新体制。

到 2035 年，我省川陕革命老区与全国全省同步基本实现社会主义现代化，现代经济体系基本形成，居民收入水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，形成红色文化繁荣、生态环境优美、基础设施完善、产业发展兴旺、居民生活幸福、社会和谐稳定的新局面。

第三章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚持统筹谋划、因地制宜、各扬所长，保持现有主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”²要求，聚焦重点人群、重点区域、重点领域、重点环节巩固拓展脱贫攻坚成果，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

第一节 加强易地扶贫搬迁后续帮扶

建立防止返贫动态监测和帮扶机制，持续跟踪“两不愁三保障”巩固情况，针对县城安置、场镇安置、跨村集中安置等不同方式，实施差异化的帮扶措施。500 人以上的集中安置区（点），把产业发展和搬迁群众就业放在首位，强化社会治理机制建设，构建新型社区。200—500 人的集中安置区（点），重点配套完善基础设施和公共服务，因地制宜开发公益性岗位、发展特色产

² 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

业。200 人以下的集中安置区（点），重点创设“致富车间”和“就业帮扶车间”，促进就近就地就业。加强对分散安置户的返贫监测，同步落实针对性帮扶措施。

专栏 1 易地扶贫搬迁安置区（点）
01 500 人以上安置区（点） 旺苍县三江镇桃红易地扶贫搬迁集中安置点。
02 200—500 人安置区（点） 巴中市 6 个安置区（点）；广元市 2 个安置区（点）；达州市 17 个安置区（点）。
03 200 人以下安置区（点） 巴中市 1314 个安置区（点）；广元市 512 个安置区（点）；达州市 626 个安置区（点）；南充市 184 个安置区（点）；绵阳市 105 个安置区（点）。

第二节 大力实施以工代赈

加大以工代赈资金投入，重点向我省川陕革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重的旺苍县、万源市、通江县等地倾斜。创新以工代赈赈济模式，支持旺苍县、南江县等革命老区县（市、区）开展以工代赈资产折股量化分红试点，积极推广试点经验，探索激励资产有效分配模式。广泛吸纳项目区当地农村劳动力，特别是脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口参与以工代赈工程项目建设。

第三节 持续实施消费帮扶

创新消费帮扶方式，积极推广“以购代捐”“以买代帮”等模式，扎实开展“万企兴万村”活动，推动中央在川企业、省属国有

企业、高校院所直购我省川陕革命老区农副产品，引导军工企业定向直购。积极搭建特色农产品展销平台，扩大秦巴农洽会、米仓山国际茶博会、曾家山国际旅游节、中国西部丝绸博览会等影响力。完善与浙江省消费帮扶协作机制，对接浙江省“菜篮子”“米袋子”农产品需求，支持欠发达地区结对县区之间签订长期稳定合作协议。鼓励浙江等地的知名连锁商超品牌落地我省川陕革命老区，支持张飞牛肉、通江银耳、保宁醋、剑门火腿等老字号品牌企业赴发达地区拓展市场。

第四节 加快实施乡村振兴重点帮扶

加大对纳入国家和省乡村振兴重点帮扶县的帮扶力度，推动东西部协作向资源共享、产业共建、多领域合作深化，配合中央单位开展定点帮扶。调整完善省直部门和有关单位定点帮扶关系、职责任务和工作重心。有序推进省内对口帮扶工作。指导市县自主确定一批重点帮扶村，综合调配资金、信息、技术、人才等各类资源要素进行集中支持，根据需继续选派驻村第一书记和工作队。推进“美丽四川·宜居乡村”建设，以县为单位重点实施农村生活垃圾、生活污水、厕所革命、畜禽粪污治理和村容村貌提升等基础设施建设，因地制宜推进“巴山新居”建设，推动农村产业融合发展，推进美丽乡村竹林风景线、秦巴山生态旅游走廊、嘉陵江—涪江诗画长廊、蜀道古柏保护环线建设。

第四章 加快补齐基础设施短板

大力实施城乡基础设施补短板强弱项行动，谋划一批打基础、利长远的重点项目，加快构建集约高效、安全可靠的现代化基础设施体系，增强我省川陕革命老区振兴发展支撑能力。

第一节 构建立体交通网络

加快对外大通道建设。打通东向北向出川铁路大通道，加快建设成达万高铁、渝西高铁、汉巴南铁路（南充至巴中段），推动既有铁路扩能改造。推进 G5 绵广扩容、G42 成南扩容、G5 广陕扩容等高速公路建设。加快支线机场建设，建成投运达州机场（迁建）、阆中机场，推进巴中、南充、广元等机场改扩建，积极拓展航线网络，同步推进通用机场建设。加强嘉陵江、渠江、涪江等航道整治和扩能提升，推进嘉陵江综合枢纽工程建设。

优化区域交通网络。完善高速公路网络，大力实施国省干线公路改造升级，加快推进高速公路扩容。优化高速公路出入口布局，支持重点城镇和重点红色文化纪念地就近上高速。推进城际铁路、城际快速通道和旅游快速通道建设。完善县城及城镇间公路网络，打通“断头路”“瓶颈路”。深入实施县乡道改善提升工程、撤并建制村畅通工程，有序推进自然村组通硬化路和联网路建设，建设“四好农村路”。

提升交通服务水平。优先发展城市公共交通，大力实施乡村客运“金通工程”，推进城乡客运一体化。完善集疏运体系，加快

发展“互联网+交通”、智慧交通，促进多种运输方式高效转换，提高一体化运输服务能力。加快交通信息化配套设施建设，加强综合交通运输公共信息平台建设。健全交通应急救援体系，提高交通应急保障能力。

专栏 2 交通重点项目
01 铁路 加快建设成达万高铁、渝西高铁、汉巴南铁路南充至巴中段、成兰铁路，开工建设绵遂内铁路，争取实施广巴、达万铁路扩能改造工程，加快推进广安经南充至成都快速通道前期工作，积极推动汉巴南铁路巴中至汉中段规划研究工作，争取成都至巴中至安康铁路纳入国家规划。
02 公路 加快建设 G8513 九寨沟（川甘界）至绵阳、绵阳至苍溪、苍溪至巴中、开江至梁平、镇广高速王坪经通江至广安段、南充至潼南、南充过境（二绕东北段）、广元至平武及 G5 绵广扩容、G42 成南扩容等高速公路项目。开工建设镇广高速王坪至川陕界段、达州绕城西段、阆中至营山、大竹至垫江及 G5 广陕扩容等高速公路项目。推进城宣大邻、万源至城口、南江至盐亭、青川至剑阁、南充至仪陇及 G42 广安至南充段扩容、G5012 恩广高速扩容通江至开州段等高速公路项目前期工作。规划研究平昌至仪陇、万源至南江、剑阁至阆中、绵阳至南部、平武至松潘等高速公路项目。
03 机场 推动达州（迁建）机场、阆中机场建成投运，实施巴中恩阳机场、南充高坪机场、广元盘龙机场改扩建工程，加快推进一批通用机场项目前期工作。
04 水运 实施渠江风洞子航运枢纽、嘉陵江利泽航电枢纽、嘉陵江水东坝航电综合枢纽等工程。

第二节 提高水安全保障能力

推进水网工程。加快建设亭子口灌区一期、红鱼洞水库及灌

区等工程，开工李家梁、渔洞河水库等工程，推进罐子坝、青龙嘴水库等重点水源工程前期工作，研究论证州河引水、小南海水库等工程。全面推进乡村水务供水工程，实施大中型灌区续建配套与现代化改造，完善小型水利设施，加强水利工程维修养护。

实施防洪排涝工程。建成土溪口、黄石盘防洪控制性水库，加快建设江家口、固军水库，开工青峪口水库，开展高桥、兰草水库前期论证工作。加快病险水库除险加固，实施嘉陵江、渠江、涪江等主要江河及中小河流防洪治理，完善城镇防洪排涝设施，加强山洪灾害防治，完善水文设施及防汛非工程措施。编制流域水库群调度方案，实施防洪控制性水库联合调度。

专栏 3 水利重点项目	
01 水资源配置工程	加快建设亭子口灌区一期、红鱼洞水库及灌区等工程，开工建设李家梁、渔洞河水库等工程，推进罐子坝、青龙嘴、官房沟、斑竹沟、大雄、寶人湖、老鹰嘴、复安、唐家山水库等重点水源工程前期工作，研究论证州河引水、小南海水库等工程。
02 防洪排涝工程	建成土溪口、黄石盘水库，加快建设江家口、固军水库，开工青峪口水库，开展高桥、兰草水库前期论证。实施渠江、嘉陵江、涪江干支流堤防工程。

第三节 强化能源基础设施支撑

加强电力基础设施建设。优化电网主干网架结构，加快完善城乡输配电网络，推动农村电网改造升级。加快建设一批 500 千伏、220 千伏、110 千伏等输变电工程，提高电网稳定性和供电可靠性。推动智能电网建设，提高配电网自动化和信息化水平。

规划建设燃机电站。支持充电基础设施建设，在高速公路服务区、具备条件的国省干线服务区建设新能源汽车充换电装置，实施“充电桩进小区”示范项目。

加强油气基础设施建设。加快天然气管道建设，积极推进元坝至德阳、阆中至南充输气管道等项目。因地制宜布局天然气、成品油储备库，科学布局并推进 LNG、CNG 加气站建设。优化城镇燃气管网，推动城镇燃气管网向农村延伸。

专栏 4 油气重点项目
加快推进双鱼石区块栖霞组气藏试采项目二期、中石油川东北高含硫天然气项目（二期）、“元坝至广元、元坝与中贵线联络线”输气管网等建设。加快推进剑阁区块礁滩气藏试采、达州致密气勘探开发等项目建设。

第四节 提升城镇综合承载能力

建设重点城市。优化我省川陕革命老区五市的功能定位，打造区域中心城市和重要节点城市，建强成渝地区双城经济圈北翼。支持巴中建设成渝地区北向重要门户交通枢纽，支持广元建设川陕甘结合部区域中心城市和北向东出桥头堡，支持达州建设东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市，支持南充建设成渝地区北部中心城市、重要交通枢纽节点和嘉陵江绿色生态经济带示范市，支持绵阳建设具有全国影响力的科技创新先行示范区和中国科技城。

提升县城品质。加快县城补短板强弱项，推动公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育等设施提级扩能，增强综合承载力。

实施城市更新行动，改造老旧街区、老旧小区、老旧厂区，持续改善提升人居环境质量。建立健全城市公共卫生事件应对、防洪排涝等机制，提升城市应对公共突发事件能力。统筹县城建设与产业发展，培育微型产业集聚区，促进产城融合发展。

做大做强中心镇。培育一批“经济发达、配套齐全、环境优美、文化厚重、治理完善、辐射广泛”的省级百强中心镇，推动有条件的省级百强中心镇发展成为县域副中心。在绵阳涪城、广元昭化、达州达川、巴中恩阳等城市主城区和重点开发区打造一批加工制造、商贸物流、科技教育等特色产业重点镇。在绵阳三台、广元苍溪、南充仪陇、达州开江、巴中平昌等农产品主产区发展一批特色农业、农旅融合、农村电商等特色产业重点镇。在绵阳北川、广元旺苍、达州万源、巴中通江等重点生态功能区发展一批生态旅游、文化体验、健康养生等特色产业重点镇。

专栏 5 城镇建设重点项目
01 城市更新提升 城市供排水系统建设、城市地下综合管廊建设、海绵城市建设（排洪防涝）、智慧城市建设、城市绿化等。
02 县城补短板 城镇老旧小区改造、市政公用设施建设、污水垃圾集中处理设施建设、产业平台建设等。
03 中心镇建设 在 30 个已入库候选中心镇中创建命名一批“省级百强中心镇”，加强综合客运枢纽站、场镇基础设施建设及老场镇危旧棚户区改造，完善提升农贸市场配套设施等。

第五章 培育壮大优势特色产业

优化产业发展布局，坚持“一县一业”，实施主导产业培育行动，推进产业集群集聚发展，全面提升市场竞争能力，努力把资源富集优势转化为经济发展优势。

第一节 推进现代农业高效发展

建强农（林）业园区。围绕粮油、养殖、竹、果蔬、中药材、茶叶、花卉、食用菌、苎麻等优势特色农业，充分发挥龙头企业的示范带头作用，培育一批特色鲜明、综合效益好的优势农产品基地和农（林）业加工业园区。加快创建南江县国家现代农业产业园，支持符合条件的开江县稻渔现代农业园区等争创国家现代农业园区，支持培育认定一批省级现代农业园区，支持朝天核桃现代林业园区创建国家现代林业产业示范区，支持开江县油橄榄、剑阁县核桃等现代林业园区创建省级现代林业园区，支持大竹县、渠县等地建设现代竹产业基地和现代竹产业园区。

擦亮农（林）产品品牌。实施农（林）产品品牌培育工程，发展“三品一标”农产品，提高“巴食巴适”“广元七绝”“好充食”等区域公用品牌的影响力和南江黄羊、通江银耳、苍溪红心猕猴桃、朝天核桃等国家地理标志保护产品的知名度。建立农（林）产品质量安全保障机制，健全风险评估、监测预警、产地准出、市场准入、质量追溯等体系，强化全过程农（林）产品质量安全和食品安全监管。创新品牌宣传营销，通过西博会、农博会、“川货

全国行”“万企出国门”等各类节会和市场拓展活动，宣传推介我省川陕革命老区特色农（林）产品。

强化科技支撑。聚焦优势特色农业，集成、推广农业先进实用技术和生产模式，推进新一代信息技术与农业生产经营深度融合，建设数字乡村和智慧农业，推进巴中市、南充市、绵阳市等国家级和省级农业科技园区（示范基地）提质增效、提档升级。推动龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业与高校、研究机构深度合作，加强农业关键技术攻关，开展良种培育、作物丰产、农机装备等领域研究。推广适合丘陵山地农业小型机械，大幅提高农业机械化水平。发挥绵阳市、南充市全国百强农业科学院等科研院所在种质资源研发、农产品检测和农技人员培养中的积极作用，增强对川陕革命老区农业的科技服务能力。

专栏 6 现代农业重点项目
01 高标准农田建设 通过土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路建设、农田防护与生态环境保护、科技服务和建后管护等措施，建成一批旱涝保收、宜机作业、高产稳产的高标准农田。
02 现代农（林）业园区建设 创建国家现代农业产业园区 1 个、国家现代林业产业示范区 2 个，省星级现代农业园区 60 个、省星级现代林业园区 8 个，市县级现代农业园区 500 个、市县级现代林业园区 20 个。
03 农产品烘干冷链物流建设 推进绵阳市冷链物流园建设，加快仪陇县、通江县农产品仓储保鲜冷链物流项目建设，开展南江县国家农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县建设。

04 农产品品牌建设

推广“巴食巴适”“广元七绝”“好充食”“巴山食荟”“绵州珍宝”等农产品区域公用品牌。做优苍溪猕猴桃、天宝蜜柚等国家地理标志保护产品。做强西充二荆条辣椒、剑门关土鸡、平昌青花椒等特色农产品。

第二节 支持先进制造业集聚发展

汽车汽配产业。围绕新能源汽车、汽车零部件总成等主攻方向，优化我省川陕革命老区五市汽车汽配产业布局，发挥龙头企业带动作用，推动配套零部件生产企业转型升级，积极承接成渝地区相关产业转移，加快推进南充新能源汽车产业园、达州汽摩零配件制造等重点项目建设，协同打造立足成渝双核、辐射西部地区的汽车汽配产业基地。

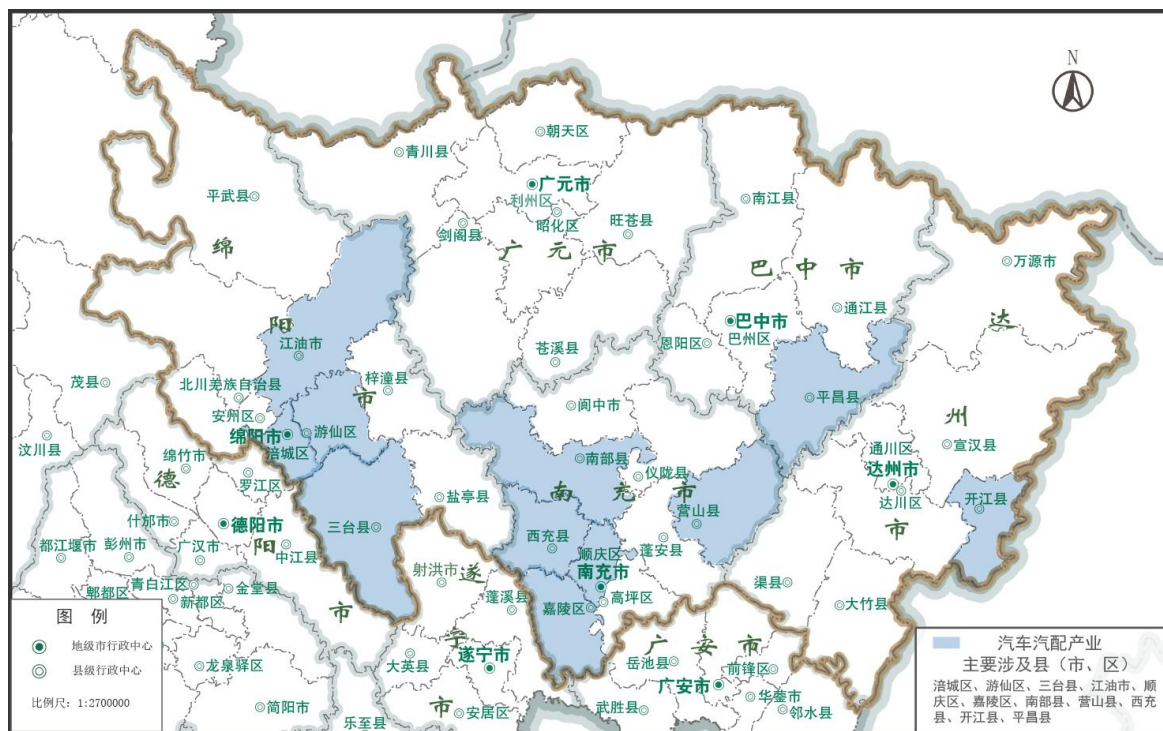
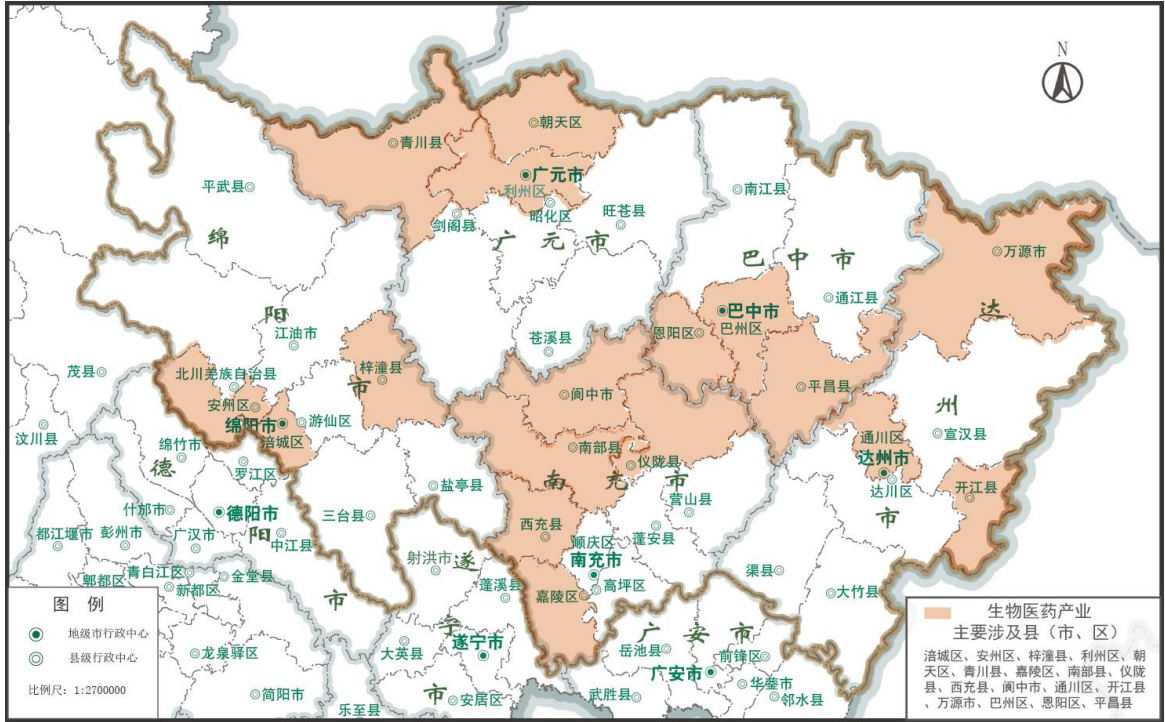


图 1 汽车汽配产业布局示意图

生物医药产业。以绵阳、巴中等现代生物医药产业园为载体，

大力发展原料药、高级医药中间体和生物制药，突破提取、分离、纯化等关键技术，推动药材种植、饮片加工、提取物、成药制造等全产业链发展。深入对接成渝地区中成药产业链，加强与成都、重庆、广安等地医药企业合作，建设合作型医药产业示范园区，提升产品研发和技术创新能力，加快建成川渝生物医药生产加工基地。



电子信息产业。充分发挥绵阳科技城带动作用，加强绵阳、达州、南充等地电子信息产业深度融合，重点推进电子元器件、集成电路、通信设备等高端产品制造应用。积极发展大数据、云计算、物联网、信息安全等新产业新业态，服务成都、重庆、西安电子信息产业，打造成渝地区电子信息产业配套基地。

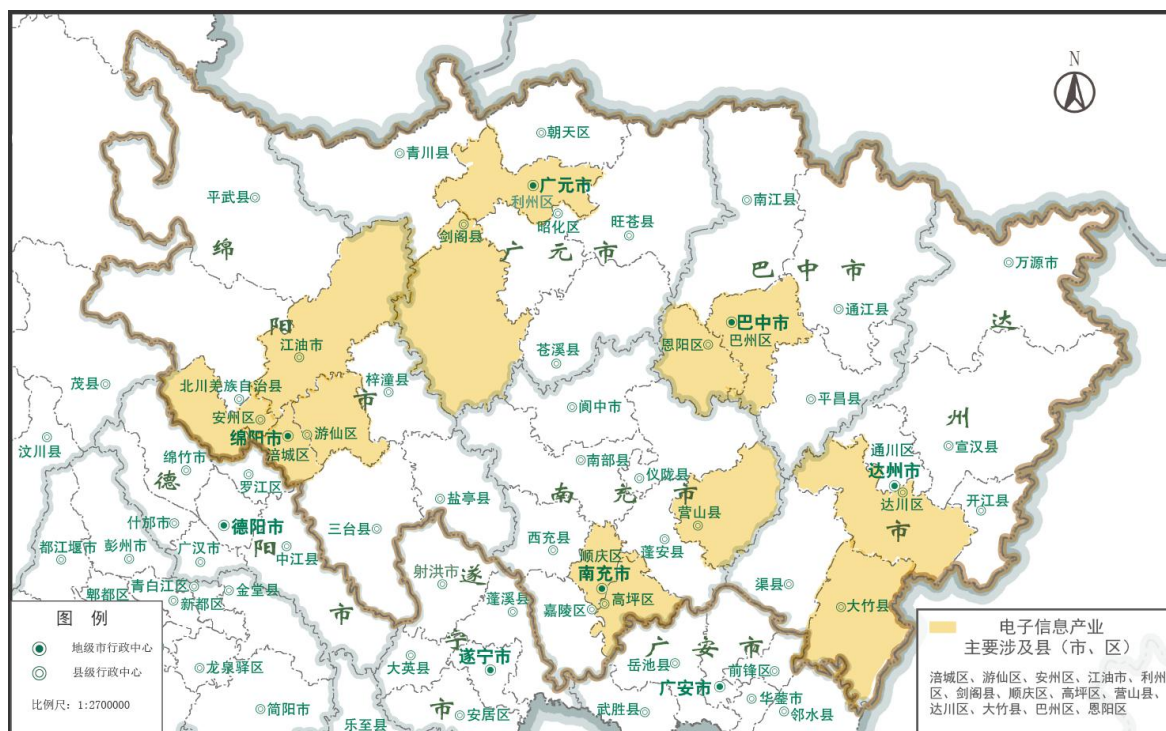


图 3 电子信息产业布局示意图

新材料产业。重点发展锂钾、石墨、微玻璃纤维等新材料产业，支持巴中建设全国重要的石墨新材料产业基地。积极发展建筑新材料，推动玄武岩、霞石矿石材精深加工，推进矿渣和粉煤灰综合利用，建设川陕渝结合部重要的新型建材基地。

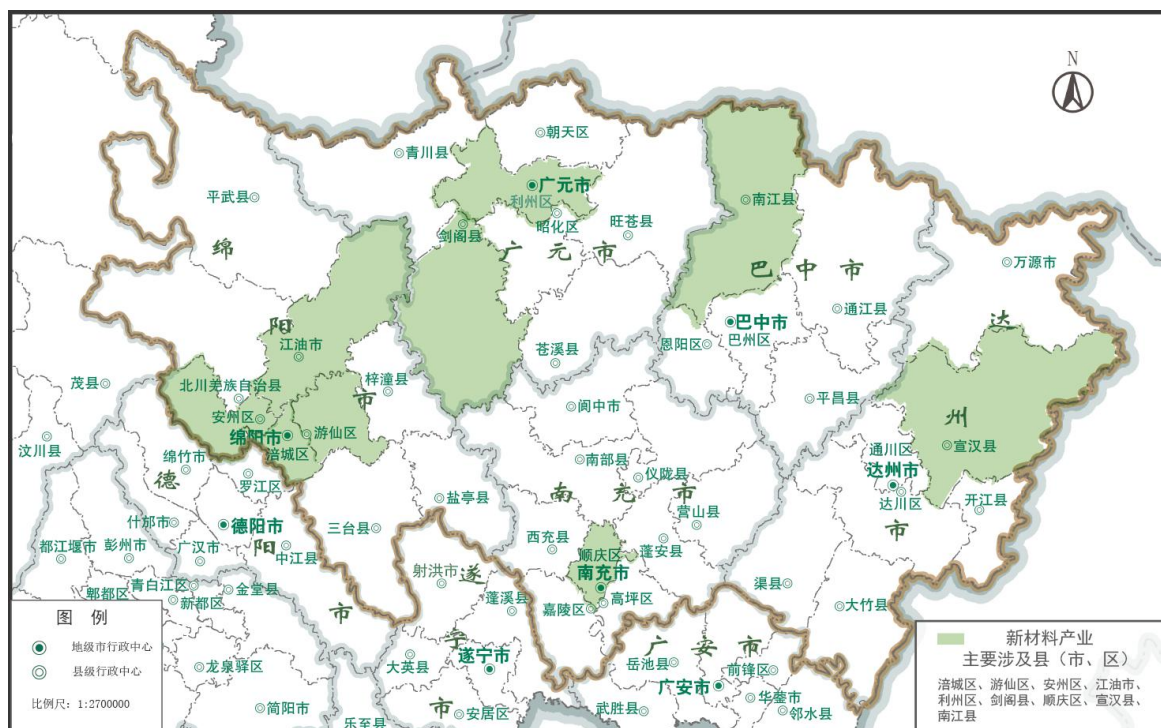


图 4 新材料产业布局示意图

专栏 7 先进制造业重点项目	
01 汽车汽配	推进南充嘉陵区新能源汽车产业园、绵阳三台县汽车零部件产业园、巴中南江县新能源汽车高性能动力电池生产线等项目建设和提档升级。
02 生物医药	推进绵阳生物医药产业园（科技创新孵化中心）、南充仪陇县中药材种植及生产加工、巴中经济技术开发区生物医药产业园等项目建设和。
03 电子信息	推进绵阳游仙科技城电子信息配套物流园、南充临江新区电子信息产业园、达州高新区秦巴智谷、达州大竹县众联智能终端产业园、巴中市西部云谷大数据产业基地等项目建设和。
04 新材料	推进达州宣汉县中国（普光）锂钾综合开发、达州宣汉县正威铜基新材料基地、巴中南江县石墨全产业链开发、巴中南江县霞石新材料生产线、广元旺苍县磁材新材料暨资源综合利用、南充经济技术开发区联盛新材料基地等项目建设和。

第三节 推动现代物流业智慧发展

整合“铁公水空”交通资源，发展无缝衔接的多式联运，推进综合性物流园区建设，加快物流信息化建设，打造区域性物流枢纽。推进绵阳科技物流产业园建设，培育达州商贸服务型国家物流枢纽，强化南充现代物流园、广元国际铁路港辐射带动作用，建设巴中众彩智慧综合物流园。培育引进一批有竞争力的大型综合物流企业和第三方、第四方物流重点企业。积极对接国省物流信息平台，扎实推进物流标准化建设，建立健全物流信息体系。

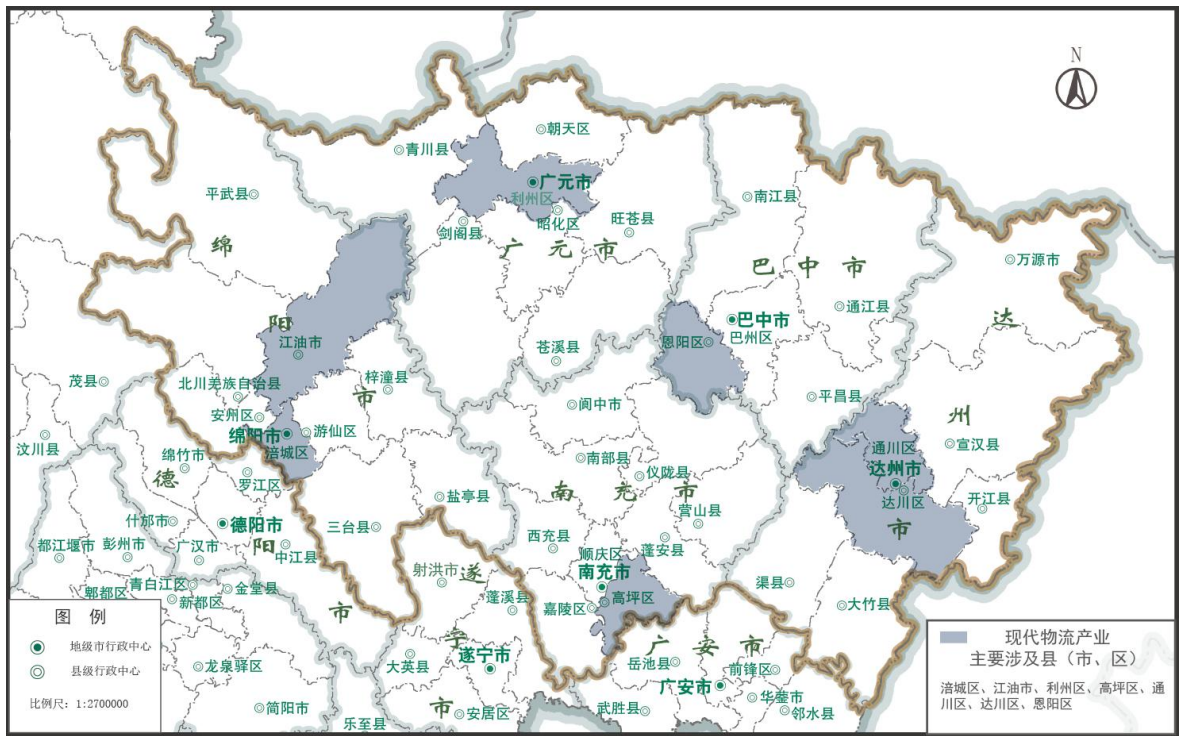


图 5 现代物流产业布局示意图

专栏 8 现代物流重点项目

推进达州高铁快运物流基地、南充高铁快递快运物流中心、广元·川陕甘高铁货运物流基地、广元铁路枢纽综合物流基地（中欧班列组货基地）、达州临港物流园区、广元航空物流园、巴中空港物流园、绵阳科技物流产业园、巴中巴州区盘兴中国西部商贸物流园区提升工程、巴中南江县川陕农产品集散中心、南充高坪区应急物流产业园、巴中通江县物流集散中心等项目建设。

第四节 促进生态文化旅游融合发展

完善旅游设施。推进 G108、G318、G244 等国省干线服务品质和能力提升，加快配套建设国省干线旅游服务设施，畅通景区交通连接线，努力实现“城景通”“景景通”。加强旅游集散中心建设，进一步完善旅游配套设施建设，开发高附加值特色文旅商品。围绕光雾山、朱德故里、阆中古城、剑门关、巴山大峡谷等旅游景区加快建设一批文化主题饭店、高等级旅游民宿等，提高旅游接待能力和服务水平。加强信息资源整合共享，建立统一的旅游信息服务平台，构建智慧旅游服务体系。

开发精品线路。依托我省川陕革命老区富集的绿色生态资源，大力发展生态康养、生态文旅产业，主动融入巴蜀文旅走廊建设，推动生态优势转化为经济优势。推动光雾山—诺水河世界地质公园、米仓山大峡谷、八台山风景区、巴山大峡谷、唐家河自然保护区、曾家山风景区等生态文旅精品景区提档升级，共同打造青川—朝天—旺苍—南江—通江—万源米仓山生态文旅精品线路。全面提升三国文化、女皇故里、李白故里等精品旅游景区内涵品质，加强文物古迹保护性开发利用，打造金牛道、米仓

道、荔枝道等大蜀道精品文旅线路。

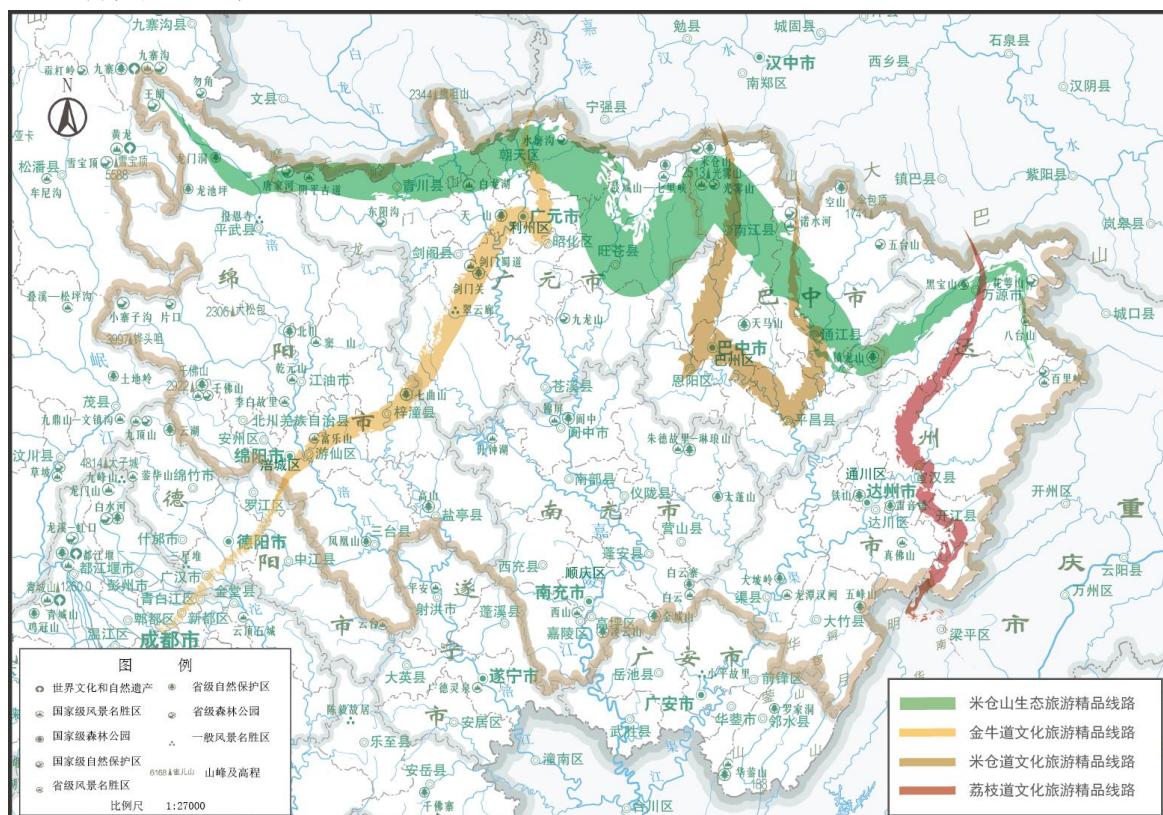


图 6 生态文化旅游精品线路示意图

打响旅游品牌。组建旅游推广联盟，整合利用各类宣传营销资源，联合推出一批文化节庆、文艺娱乐、体育赛事等旅游营销活动，推介区域代表性文化旅游品牌，全面提升光雾山红叶节、升钟湖国际垂钓节、巴人文化艺术节等品牌影响力。支持涉旅企业兼并重组，引进培育一批知名旅游集团。积极拓展长三角、粤港澳大湾区等重要客源地，努力开拓国际市场，全面提升我省川陕革命老区生态文化旅游品牌影响力。

专栏9 生态文化旅游重点项目	
01 景区景点	提升光雾山—诺水河世界地质公园、唐家河大熊猫生态旅游国家自然保护区、升钟湖中国钓鱼城、曾家山中国农业公园、米仓山大峡谷、王朗国家自然保护区、八台山风景区、巴山大峡谷等生态文旅精品景区。提升阆中—剑阁—昭化三国文化、利州女皇故里、江油李白故里等古蜀文化精品旅游景区。
02 旅游精品线路	打造米仓山（青川—朝天—旺苍—南江—通江—万源）生态旅游精品线路。打造金牛道（梓潼—剑阁—利州—昭化—朝天）、米仓道（南江—巴州—恩阳—平昌—通江）、荔枝道（开江—宣汉—万源）等大蜀道精品文旅线路。
03 旅游基础设施配套	完善旅游交通引导标识系统、停车场、公厕、救援系统、5G 通信等配套设施建设。

第六章 扩大公共服务有效供给

推动优质公共服务资源向我省川陕革命老区倾斜，稳步提升公共服务水平，促进公共服务均衡发展，提高公共服务便捷性、惠民性，增强革命老区群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升教育发展水平

增强优质教育服务供给。增加学前教育资源供给，全面解决“入园难”“入园贵”问题。继续推进“八一爱民学校”援建工作，深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升。实施普通高中质量提升工程，加强与成都等地优质公办学校合作办学，提升区域教育发展水平。支持高等院校加强与我省川陕革命老区合作，继续面向革命老区实施相关专项招生计划倾斜。

提升教育服务保障能力。优化柔性引才机制，加大名特优教师引进力度，加强和改进师德师风建设，完善教师培养培训体系，打造高素质、专业化、创新型教师队伍。积极发展“互联网+教育”，构建教育大数据平台，共建共享基础教育优质数字教育资源。按政策落实教育工作者福利和工资待遇，着力解决子女入学、家属就业、住房安置等困难。统筹城乡师资配置，健全城乡学校校长之间、教师之间的定期与不定期交流机制，继续实施支教计划。加大基础教育投入力度，全面改善中小学寄宿生活条件，落实家庭经济困难学生生活补助政策。

大力发展职业教育。加快中职学校办学条件标准化建设，落实中等职业教育免学费政策，加强重点专业和实训基地建设，着力培育职教名师，高水平建设一批中职学校。着力提升高职教育办学质量，创建高水平学校和高水平专业群。支持绵阳、南充等地优质企业和学校联合组建职教集团，做大做强特色职教品牌。鼓励成渝高校在我省川陕革命老区布局一批就业培训基地，为当地培养德技并修技术技能人才，精准服务本土企业。

第二节 改善医疗卫生条件

提升医疗卫生服务能力。推动优质医疗资源向我省川陕革命老区延伸，鼓励与华西医院、省人民医院、成都中医药大学附属医院等高水平医院开展合作，设立分院或共建医联体，支持巴中市中心医院与重庆西南医院组建儿童专科联盟。发展特色专科医

疗联盟，强化省级、市级重点专科建设，提升区域医疗核心竞争力。加快川北、川东北医疗中心建设，扩大医疗中心服务辐射范围，完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络。强化卫生健康人才队伍建设。支持县级医院提标扩能和现代化疾病预防控制体系建设，加快完善市、县级传染病医院（传染科）和卫生应急监测预警体系。加强“互联网+医疗健康”发展，提供线上线下一体化医疗服务。

促进中医药传承创新发展。健全覆盖城乡的中医药服务体系，推动市、县级中医医院建设，完善基层中医药便民惠民服务网络。强化中医药特色优势，创新发展中西医结合医疗服务模式。加强中医药传承保护，培育壮大中医药人才队伍，强化科技创新和信息化支撑作用。鼓励社会力量举办规范的中医养生保健机构，大力发展传统中医诊所，推动社会办中医品牌化、集团化发展。支持有条件的市、县（市、区）创建全国基层中医药工作示范市（县）。

深化医药卫生体制改革。强化政府深化医改主体责任，明确医疗、医保、医药政府分管领导，统筹推进药品耗材降价、服务调价、医保支付、薪酬分配、分级诊疗、综合监管等重点领域和关键环节改革。按照“保基本、强基层、建机制”要求，深化县域综合医改，加强紧密型医联体建设，做实做细签约服务，实现群众“一般疾病在市、县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”。深化

公立医院综合改革，强化体系、技术、模式和管理创新，建立现代医院管理制度。全面落实国家基本药物制度，推进紧密型县域医共体实行上下级药品目录统一，减轻群众医疗费用负担。健全我省川陕革命老区医疗保障机制，加快推动异地就医直接结算。

第三节 强化就业和社会保障

突出抓好重点人群就业。加强就业技能培训，利用东西部协作等平台组织易地搬迁家庭的劳动力转移输出就业。在乡村振兴基础设施建设等项目中，广泛组织脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口等农村劳动力就业，优先吸纳易地搬迁脱贫群众和因灾滞留农村的劳动力。深入实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，落实残疾人、退役军人等特殊群体就业创业扶持政策。完善区域就业创业服务信息平台，深入实施职业技能提升行动、农民工职业技能提升计划，新建一批国家级、省级高技能人才培训基地和技能大师工作室。

全面提高社会保障水平。深入实施全民参保计划，扩大各类社会保险覆盖面，加强社会保险基金动态监管。支持建设医养结合服务中心、区域性养老服务中心和社区养老服务综合项目体。健全社会救助制度，完善以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体，社会力量为补充，分层分类的社会救助体系。完善退役军人移交安置、就业创业、优待抚恤、权益维护等服务保障体系。统筹推进扶老、爱幼、助残等社会福利机构建设，扩大社会福利

覆盖面。健全农村留守老人、农村留守妇女、农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。

专栏 10 公共服务重点项目
01 教育 加快仪陇县知行实验学校、蓬安县相如三小、苍溪县陵江二小三清分校、蓬安县城南初级中学、巴中经济技术开发区第二中学、巴中市第一中学等项目建设。推进蓬安县乡镇中心小学提档升级改造、阆中市义务教育优质均衡推进工程、通江县中小学教育信息化、巴州区农村义务教育学校提升工程、巴州区化解城区义务教育大班额、广元市义务教育能力提升、平昌县城义务教育阶段学校提升等工程加快实施。规范发展职业教育，推进仪陇县职业技能培训鉴定中心、仪陇县技师学院、蓬安县职业中学实训基地、巴山技工培训中心、巴中插旗职业中学（中职）、平昌县职业中学、广元市三江新区科教园区、广元市职业教育实训基地等项目建设。加快通江县中等职业教育质量提升、南江县职业中学能力提升等工程建设。加快南充大学城建设，有序发展一批职业技能培训机构。
02 医疗卫生 推进平武县中医医药能力提升、南江县中医医院中医医药能力提升、仪陇县乡镇卫生院能力提升、通江县基层卫生防治能力提升、广元市基层卫生院综合能力提升等工程建设。支持广元市等区域医疗高地建设，支持宣汉县、仪陇县、平昌县等县域医疗次中心建设。
03 就业 加快巴山优才综合服务中心等就业平台建设。

第七章 擦亮红色文化品牌

坚持把红色资源保护放在首位，注重保护与开发并举，深入挖掘红色文化的精神内涵和时代价值，培育和践行社会主义核心价值观，建设富有特色的革命传统教育和爱国主义教育基地，打

响我省川陕革命老区红色文化品牌，提升在全国的知名度和影响力。

第一节 开展红色资源普查

深入开展革命遗址、遗迹等红色资源专项调查，按照《四川省红色资源保护传承条例》开展红色资源认定，加快建立完善省、市、县级红色资源名录。加强红色资源名录动态管理，对新发现的具有重要历史价值、纪念意义、教育意义的红色资源，及时列入红色资源名录并予以公布。加快对列入名录的不可移动红色资源设置保护标识，加强对列入名录的可移动红色资源的登记、建档及管理。建立红色资源数据库，加强数字化建设及运用。

第二节 加强红色资源保护

打造红色文化传承标志性工程。遵循尊重原貌、最小干预的原则，加强对重大战役旧址、革命先辈故居等遗址遗迹的保护力度，鼓励建设红色文化“露天博物馆”，支持建设川陕片区红军文化公园、红色文化街区、大巴山干部学院、川陕革命根据地红军烈士陵园、“将帅故里”英烈纪念园、“两弹一星”英烈纪念园等标志性工程。支持我省川陕革命老区县（市、区）申报革命旧址、遗址、纪念设施等全国、全省重点文物保护单位。

健全红色资源保护制度。坚持尊重历史、分类保护、分级管理的原则，建立党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作机制，实行红色物质资源保护责任人制度，确保历史真实性、

风貌完整性和文化延续性。严格执行《四川省红色资源保护传承条例》，复制推广《巴中市红军文物保护条例》经验，为红色资源保护利用提供制度保障。建立红色资源保护状况监测和评估制度，加强火灾、洪水、地震等灾害防御，及时采取预防和抢救性保护措施，提高应急管理能力和水平。进一步明确红色物质资源权属，规范红色物质资源的修缮、保护和管理。

专栏 11 革命遗址遗迹、场馆和纪念设施

加强对长征国家文化公园所涉及纪念馆设施和遗址、川陕革命根据地博物馆和红四方面军总指挥部旧址的修缮保护。

推进川陕革命根据地战史馆和神剑馆、万源保卫战战史陈列馆、红三十三军纪念馆、王维舟纪念馆、平昌县川陕苏区红色文化公园、川陕苏区红军石刻标语博览园、川陕省苏维埃恩阳县革命旧址群、红四方面军总医院旧址、红四方面军长征出发地纪念馆、巴山游击队指挥部旧址、朱德故居纪念馆、南龛山红色文化纪念园、得汉城军史文化博览园、盐亭县革命老区爱国主义教育基地、平武县“川陕省平南县苏维埃政府旧址”、江油市“川陕省重华县苏维埃政府旧址”和青林口红色古建筑群、旺苍木门会议纪念馆、苍溪县黄猫垭战役旧址、朝天区红坪县苏维埃政权遗址等场馆设施建设。

加强我省川陕革命老区及长征沿线烈士纪念设施提质改造，重点加强川陕革命根据地红军烈士陵园、阆中市红军烈士纪念园、达州红军烈士陵园、广元市烈士陵园、绵阳市烈士陵园、平昌县英烈纪念园、平昌县刘伯坚烈士纪念园等国家级、省级烈士陵园提质改造工作。加强对北川羌族自治县禹里烈士陵园、宣汉县烈士陵园、恩阳区烈士陵园、苍溪县烈士陵园、蓬安县烈士纪念广场、“两弹一星”英烈纪念园、“将帅故里”英烈纪念园等的保护利用。

第三节 强化红色文化传承

打造精品展陈。将我省川陕革命老区红色文化展陈纳入当地公共文化服务体系建设，加强博物馆、纪念馆等场馆基础设施和

配套设施建设。加大革命文物收集和整理，创新红色文化展陈形式，鼓励建设网上展陈馆，利用视频展播、真人讲解、图片文字等多种表现形式，实现线上线下相结合，生动传播红色文化，打造一批生动形象、复活复原的精品展陈。

开发红色文创作品。实施红色教育培训和主题文艺精品创作行动，加大文艺创作主体培育力度，支持反映红色文化题材文艺作品创作生产，打造爱国主旋律影视剧、舞台剧等。讲好红色文化故事，编纂出版反映我省川陕革命老区红色文化、革命历史和英雄人物的有关出版物。支持巴中、广元等地举办革命老区振兴发展论坛，广泛征集红色文化优秀作品，促进红色文化交流传承。

建设爱国主义教育基地。以我省川陕片区红军文化公园等为载体，建设爱国主义教育、党性教育和红色文化传承示范基地。加快建设长征国家文化公园，弘扬伟大长征精神。依托大巴山干部学院、张思德干部学院等建设党性教育培训基地，加快苍溪等地建设红色传承教育培训基地，促进红色文化、革命精神和爱国主义精神代代相传。支持革命历史类纪念设施、遗址积极申报全国爱国主义教育示范基地、国家英雄烈士纪念设施和国家级抗战纪念设施、遗址。

第四节 推动红色旅游发展

开发精品线路。以革命历史类纪念设施、遗址和爱国主义教育基地为载体，开发特色鲜明的红色旅游精品景区。集中连片发

展红色旅游，打造广元—巴中—达州川陕革命老区红色旅游带。加快建设红色旅游联盟，打造“奇兵入川·铁血丹心”“两弹一星·大国重器”等国家级红色旅游精品线路，丰富旅游产品，打造点线结合、线面结合的红色旅游圈，提升红色旅游内涵品质。加大红色文化旅游宣传推广力度，支持中央和地方各类媒体通过新闻报道、公益广告等多种方式宣传推广我省川陕革命老区红色旅游。

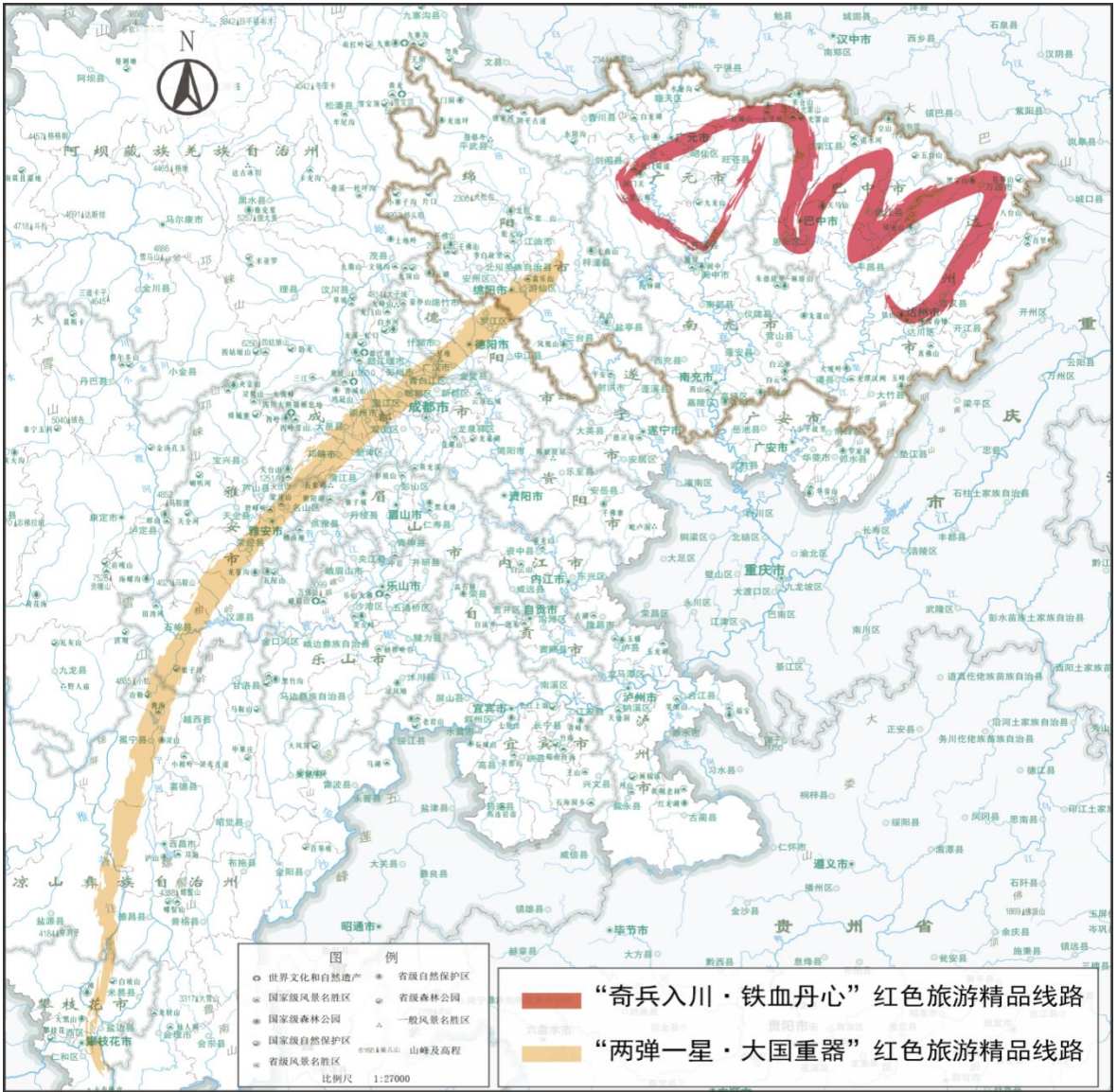


图 7 红色旅游精品线路示意图

培育市场主体。充分发挥各级政府在红色文化旅游产业发展中的引导作用，鼓励通过政府和社会资本合作等多种方式，组建红色文化旅游集团，共同加强红色文化旅游开发、建设、运营和管理。落实支持小微企业发展等税费减免政策，通过资金补助等方式，支持景区景点附近群众从事红色文化旅游餐饮、住宿等配套服务业。加强景区门票、食宿价格、文旅机构等监管，规范红色文化旅游市场环境。

专栏 12 红色文化旅游景区和精品线路	
01 景区景点	推动川陕革命根据地红军烈士陵园、红四方面军总医院旧址、朱德故里、中国红军城、秀美山水红军城、通江县毛浴红色古镇、大巴山干部学院通江分院（党校）、巴州区川北地下党红色旅游景区、巴山游击队红色旅游景区、长赤县苏维埃政府旧址—中奎山战斗遗址红色旅游景区、长征国家文化公园广元段等红色文旅精品景区建设。
02 精品线路	“奇兵入川·铁血丹心”：达州市红军文化陈列馆—达州市宣汉县红三十三军纪念馆—达州市万源市万源保卫战战史陈列馆—巴中市平昌县中国工农红军石刻标语园—巴中市通江县红四方面军总指挥部旧址纪念馆—巴中市通江县川陕革命根据地红军烈士陵园—巴中市巴州区川陕革命根据地博物馆—巴中市川陕苏区将帅碑林—巴中市南江县巴山游击队纪念馆—广元市剑阁县红军攻克剑门关遗址—广元市苍溪县红军渡纪念地—广元市旺苍县红军街—广元市旺苍县木门军事会议会址。 “两弹一星·大国重器”：四川省绵阳市梓潼县中国两弹城景区—雅安市石棉县双螺旋隧道（国际首创的双螺旋小半径曲线型隧道）—凉山自治州西昌卫星发射中心—攀枝花中国三线建设博物馆—攀枝花市开发建设纪念馆—攀枝花市大田会议纪念馆。

第八章 加强生态治理和环境保护

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，加强生态环境共建共

保，持续做好环境污染联防联控，全面推动绿色低碳发展，让我省川陕革命老区天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

第一节 推动建设秦巴山重要生态屏障

加强生态建设。统筹推进山水林田湖草综合治理，加强生态管控，加大对秦巴山生物多样性重点生态功能区、自然保护区、生态保护红线区、风景名胜区、自然公园等重点区域的生态建设和保护修复，推动建设秦巴山脉自然保护地体系。大力实施森林质量提升、水土保持、高质量国土绿化等重点生态工程建设，推进历史遗留矿山生态修复和采煤沉陷区治理。

专栏 13 重点生态工程
01 森林质量提升 实施退化林修复约 50 万亩；支持巴中市建设大巴山国家级森林自然公园；培育珍贵大径级木材，建设国家战略储备林约 10 万亩。
02 高质量国土绿化 推进嘉陵江流域山水林田湖草生态保护修复工程、天然林保护修复工程、自然保护地建设工程、嘉陵江和渠江生态廊道建设工程、嘉陵江和白龙江流域综合治理及水土保持重点工程；提质改造嘉陵江、渠江森林生态廊道约 2000 公里；建设竹林基地约 10 万亩；绿化聚居点约 150 个，建设特色绿化示范乡镇约 20 个；推进达州市、广安市联合重庆市长寿区、梁平区、垫江县共建明月山绿色发展示范带。
03 历史遗留矿山生态修复和采煤沉陷区治理 推进昭化区、旺苍县沉陷区居民避险搬迁、基础设施和公共服务设施、生态修复与环境整治、接续替代产业平台等项目建设；推进南江县居民避险搬迁、道路等基础设施、生态修复与环境整治等项目建设。

加强生物多样性保护。突出完整性和原真性，加强大熊猫、

川金丝猴、林麝、珙桐、台湾水青冈等为代表的珍稀濒危野生动植物和栖息地保护。开展重点物种资源调查，恢复崖柏等极小种群野生植物，开展重点物种野生动物监测，加强候鸟等野生动物疫源疫病监测。严厉打击非法猎捕、非法采集行为，禁捕野生鱼类。

强化生态保护支撑体系建设。强化森林草原防火基础设施建设，加强森林草原火灾预防、扑救、保障体系和森林防火通道建设，建立健全火灾应急处置机制，提高火灾应急防治能力。积极推进有害生物治理综合防控，提高综合防治水平。大力实施森林健康、工程治理、无公害防治等治理措施，有效控制危险性有害生物蔓延危害，增强应对突发生物灾害的控灾能力。

探索建立跨省域生态治理机制。加强与陕西、重庆等地在生态建设和环境保护方面的协同联动，积极开展秦巴山脉现代化治理研究，组织建设统一的区域生态数据库，协同开展跨省域生态廊道管理、生态修复、生态补偿，共同争取国家支持政策，共建秦巴山脉重要生态屏障。

第二节 加大重点流域综合治理

联合整治跨界污染水体。强化嘉陵江、渠江、涪江流域污染源监管，促进水资源联合调度和应急事件协同联动。优化联合监测断面，在跨界水体水环境质量、污染排放、风险预警等领域开展监测合作。定期开展跨区域联合执法和巡查，共同打击环境违

法行为，统筹解决跨界区域水环境问题。制定重点跨（共）界水体治理方案，建立水污染联防联控长效机制以及评估考核制度，加强嘉陵江等省际跨界河流综合治理。

共同开展水生态修复。加快实施吉安河、西充河、芦溪河、驷马河、清江河、东河、铜钵河、升钟湖等河（湖、库）沿岸生态修复工程。采取截污控源、清淤疏浚等措施，全面消除黑臭水体。强化对重点河（湖、库）生态空间管控，重点河湖生态流量保障目标满足程度达 90%以上，推进入河污染源排放、排污口排放和水体水质联动管理，全面开展入河（湖、库）排污口规范整治。实施饮用水水源地安全保障达标建设，加大赵子河水库等饮用水源保护力度，强化饮用水水源地专项执法检查。

推动城乡污水治理。实施城市生活污水处理厂升级改造工程，强化城市生活污水处理厂扩能及配套管网建设。因地制宜确定建制镇生活污水处理设施排放标准，增强收集处理能力，提升运营管理水平，推进生活污水处理费征收工作。加强重点污染企业监管，推进工业集中区污水处理工程并安装污染物在线监控装置，加大企业清洁化改造力度，强化中水回用，减少污染排放。开展农村生活污水截留、处理工程建设，完善规模化养殖场粪污处理配套设施。

专栏 14 重点流域综合治理项目	
01 河道水环境综合治理	推进阆中市“一江四河”联动和生态修复工程；推进嘉陵江大洲坝、杨家岸、大洄溪、

绿水河马鞍段、流江河铜鼓段治理项目及嘉陵江干流（含白龙江）广元段堤防工程；实施渠江流域巴中段干流生态修复与良好水体保护项目；实施广元市东河、南河、清江河、潜溪河、剑阁县西河流域污染综合治理项目。

02 城镇生活污水处理

推进巴州区、恩阳区、平昌县、通江县、南江县、利州区、昭化区、朝天区、剑阁县、旺苍县、青川县、通川区、达川区、万源市、宣汉县、开江县、大竹县、阆中市、南部县、营山县、仪陇县、蓬安县、江油市、梓潼县、北川羌族自治县、盐亭县等城镇生活污水处理设施建设。

第三节 全面推行绿色低碳发展

推动产业绿色化发展。深入推进产业园区绿色化、循环化改造，积极发展绿色农业、循环工业、生态旅游等生态产业。加强重点领域节能减排降碳，突破循环经济关键链接技术，搭建共享基础设施和公共服务平台。强化大宗固体废物综合利用，支持跨行政区共建废弃物资源循环利用基地。共同组建环保联盟，联合发展节能环保产业。

促进资源节约集约利用。加强能源消耗总量与强度“双控”，推动重点领域节能降耗。严守用水“三条红线”，加强用水需求管理，推进节水型社会达标建设，提高水资源利用效率和效益。加强土地节约集约利用，健全低效利用土地退出机制。建立城乡生活垃圾分类处理系统，鼓励部分县城及偏远乡镇因地制宜推广生活垃圾片区处理技术，积极推动分类减量，降低生活垃圾转运处置成本。建立完善再生资源回收体系，协同布局再生资源分拣中心和再生资源产业园。

全面倡导绿色生活方式。加强绿色生活方式宣传引导，强化“双碳”教育培训，合力构建全民参与的绿色行动体系。提高公交出行分担率，支持公交车电能替代，推广新能源汽车。大力推广运用环境标志产品、有机产品等绿色产品。积极引导绿色饮食、绿色居住、绿色出行和绿色休闲，深入开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭创建。

专栏 15 生活垃圾处理重点项目
推进巴州区、恩阳区、平昌县、通江县、南江县、利州区、昭化区、朝天区、剑阁县、旺苍县、青川县、通川区、达川区、万源市、宣汉县、开江县、大竹县、阆中市、南部县、营山县、仪陇县、蓬安县、江油市、梓潼县、北川羌族自治县、盐亭县等城乡生活垃圾处理设施建设。

第九章 建立健全体制机制

坚持目标导向和问题导向，建立健全长效普惠性的扶持机制和精准有效的差别化支持机制，整合区域资源，搭建协同发展平台，带动我省川陕革命老区全面振兴和高质量发展。

第一节 完善投资融资机制

深化投融资体制改革，优化投资方向及结构，加大重大基础设施、公共服务、战略性新兴产业等重点领域投资力度。加大对我省川陕革命老区县（市、区）重点公益性项目的资金支持力度，在政府债务风险可控的前提下，对符合条件的专项债券项目给予积极支持，拓宽项目融资渠道。整合投融资资源，搭建跨区域的投融资服务平台。积极发挥财政资金引导作用，鼓励地方财政通

过出资设立产业发展基金、建立完善地方融资担保体系等方式，支持地方法人金融机构向我省川陕革命老区提供金融服务。搭建银企合作平台，开展银行产品和服务创新，扩大“绿色信贷”规模。

第二节 创新资源利用机制

探索建立中央企业与我省川陕革命老区共同开发资源新模式，支持中央企业与资源地组建合资公司开发天然气新区块，实现就地注册、就地纳税，支持资源地争取享受天然气供应及价格等方面优惠政策。鼓励油气勘探开发企业结合生产实际，支持资源地供气、供水、供电等基础设施建设和生态环境保护，助力资源地加快振兴发展。

第三节 健全生态补偿机制

稳步推进森林、耕地等重要生态系统生态保护补偿，争取国家加大对秦巴生物多样性重点生态功能区、自然保护区、生态保护红线区等重要区域的转移支付力度，支持生态受益地区与保护地区之间、流域上下游之间开展横向生态补偿。建立健全省级集体公益林补偿标准动态调整机制，逐步提高补偿标准。深入开展集体林权制度改革、林业金融改革，推进林业新型经营组织建设。探索开展用能权、排污权、碳排放权、水权等市场化、多元化生态补偿方式，创新拓展生态产品价值实现路径。

第四节 优化科技人才机制

完善中央国企、省级机关、东西部协作单位、科研院校和我省川陕革命老区人才交流机制。采用“一县一团”方式，组建省级科技特派员服务团，选派科技特派员，择优建设“科技在线”县（市、区）平台和县级专家库，定向为我省川陕革命老区县（市、区）开展科技服务。鼓励和支持高校毕业生到我省川陕革命老区工作，加大博士服务团、“西部之光”访问学者、特岗计划、“三支一扶”计划、志愿者服务西部计划等人才项目以及“天府峨眉计划”“天府青城计划”等省级重大人才计划向我省川陕革命老区的倾斜力度。完善科技人才收入分配制度，赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决定权，落实高层次人才工资分配激励政策。打破身份、学历、人事关系等制约，促进我省川陕革命老区人才资源合理流动、高效配置。

第五节 建立试点推广机制

支持巴中建设革命老区振兴发展示范市，积极推动在优势矿产资源开发利用、天然气就地转化利用、农林特色资源产权改革、土地增减挂钩节余指标收储、生态产品价值实现机制等领域率先示范，支持巴中经济开发区创建国家级经济技术开发区。开展革命老区振兴发展示范县创建工作，支持通江县、仪陇县、万源市等地在红色旅游资源普查、红色资源价值转换等方面先行先试，打造集红色文化教育、红色生活体验、红色寻踪探险、红色休闲

旅游为一体的全国红色旅游知名胜地。支持青川县、万源市、通江县等地在生态价值核算、生态横向补偿和生态产品价值实现等方面先行先试。支持阆中市建设省级生态文化旅游示范区。支持宣汉县、南江县等地开展矿产优势资源转化利用先行先试。

第六节 探索区域合作机制

探索开展经济区与行政区适度分离改革，破除区域合作体制性障碍、政策性差异，引导地方政府在交通能源、生态环境、民生保障等领域开展跨区域合作。积极搭建跨省（市）合作平台，共建经济发展共同体，深度融入成渝地区双城经济圈建设。加快建设万（州）达（州）开（州）川渝统筹发展示范区，重点发展制造业、现代农业，促进产城融合发展，突出高端要素集聚集成转化和人口集聚发展、协调发展机制创新，促进公共服务便利共享，示范带动川东北与渝东北地区一体化发展。加快建设城（口）宣（汉）万（源）革命老区振兴发展示范区，着力区域联动、共谋绿色发展，为革命老区振兴发展作出示范。推进阆（中）苍（溪）南（部）一体化协同发展，推动三地实现基础设施互联互通、要素资源自由流通、文旅资源加快整合、公共服务共建共享和生态环境联防联控，争创跨县域一体化发展示范区。

第十章 保障措施

建立健全规划实施工作机制，加强规划实施统筹协调和指导

服务，加强督促检查，确保规划目标任务全面完成。

第一节 加强党的领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿我省川陕革命老区振兴发展全过程和全环节。协同陕西、重庆研究建立省部会商和省际协商机制，协调解决重大事项，督促落实重大政策。建立我省革命老区振兴发展联席会议制度，健全上下贯通、左右联动、执行有力的组织体系，推动各项决策部署落地落实。

第二节 强化组织实施

省直有关部门（单位）根据职责分工，在政策制定、项目建设、资金投入、体制创新等方面给予倾斜支持和指导服务。各市人民政府作为责任主体，要把革命老区振兴发展列入本地重点工作，加强对革命老区振兴发展指导，细化出台支持革命老区振兴发展的政策，研究制定革命老区振兴发展工作计划和重点领域实施方案。各县（市、区）人民政府作为实施主体，要加快建立健全工作推进机制，细化目标任务，制定年度计划，建立任务清单，落实工程项目，扎实推动革命老区振兴发展。

第三节 扩大社会参与

统筹政府和社会力量，支持行业协会、产业联盟、创新联盟

等社会组织加强合作。发挥各级革命老区建设促进会作用，积极搭建社会力量参与平台。大力弘扬革命老区精神，加强舆论宣传引导和重大政策解读，增进社会共识。建立健全公众参与机制，广泛凝聚正能量，营造全社会支持我省川陕革命老区振兴发展良好氛围。适时开展规划实施评估。