

四川省“十四五”现代物流发展规划

目 录

第一章 规划背景	4
第一节 发展基础.....	4
第二节 机遇挑战.....	6
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	7
第三节 发展目标.....	8
第三章 空间布局	11
第一节 做强一核.....	11
第二节 拓展两翼.....	11
第三节 发展四区.....	12
第四章 夯实物流发展基础	14
第一节 完善交通基础设施.....	14
第二节 畅通国际物流通道.....	15
第三节 打造物流枢纽网络.....	16
第四节 建设智慧物流设施.....	17
第五章 提高物流专业化水平	18

第一节	做大航空物流.....	18
第二节	发展高铁物流.....	19
第三节	做强冷链物流.....	20
第四节	健全应急物流.....	21
第五节	发展商贸物流.....	22
第六章	培育物流发展新动能.....	23
第一节	深化物流降本增效.....	23
第二节	推动物流绿色化发展.....	24
第三节	提升供应链现代化水平.....	25
第四节	培育物流市场主体.....	25
第五节	促进区域物流一体化发展.....	26
第六节	大力发展多式联运.....	26
第七章	保障措施.....	27
第一节	优化营商环境.....	27
第二节	加大政策支持.....	28
第三节	加强人才培养.....	29
第四节	强化统计监测.....	29
第五节	加强组织实施.....	29

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。加快构建现代物流供应链体系、推动物流高质量发展，对构建国内国际双循环发展新格局具有重要意义。为加快推进现代物流业发展，根据国家《“十四五”现代物流发展规划》和《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

规模效益明显提升。物流市场规模逐步扩大，“十三五”末全省社会物流总额 7.12 万亿元，较“十二五”末增长 24.2%。物流运行效率显著提升，社会物流总费用 0.73 万亿元，与地区生产总值的比率为 14.9%，较 2015 年下降 3.4 个百分点。中欧班列（成都）累计开行超 8000 列、居全国前列。快递服务企业业务量年均增长 35.4%。

交通基础设施持续完善。现代化高质量综合立体交通网络加快构建，全省建成进出川大通道 38 条，综合交通线网里程 41 万公里。成都天府国际机场建成投运，双流国际机场累计开通航线 367 条、实现货邮吞吐量 61.85 万吨，成为全国四大航空枢纽之一。铁路运营里程 5312 公里，高速铁路里程超 1261 公里，基本融入国家“八纵八横”高铁主通道。公路总里程超 34 万公里、居全国第一，高速公路通车里程 8140 公里。

物流通道体系日趋健全。对外物流通道四向拓展，内部物流通道强干延支、逐步成网。东向直通长江中游、长三角城市群地区，连接日韩。南向经西部陆海新通道连接粤港澳大湾区、北部湾、滇西地区，直达东盟。西向畅通兰西城市群、新疆地区，连通欧洲。北向连通关中平原、京津冀城市群，外接蒙俄。

物流设施布局逐步完善。成都、遂宁、攀枝花、泸州和达州入选国家物流枢纽承载城市。成都、遂宁陆港型国家物流枢纽和自贡国家骨干冷链物流基地建设进展顺利。全省综合保税区6个、居中西部第一。在建和建成物流园区超过120个。中国西部现代物流港（遂宁）、南充现代物流园等国家示范物流园区运营良好。

市场主体不断壮大。物流企业品牌创建初见成效，基本形成以5A级企业为龙头、规模以上企业为骨干、中小企业为支撑的梯度发展格局。全省A级物流企业252家、居西部前列，规模以上物流企业超过1100家。在食品饮料、装备制造、能源化工等优势产业领域，物流企业竞争力显著增强。

发展环境逐步优化。物流降本增效持续推进，减税降费取得实效。物流市场规范化管理水平大幅提升，行业监测能力显著增强，政务服务质量和效率明显改善。物流统计、人才培养、学术研究等进一步加强。

“十三五”时期我省现代物流业发展取得明显成效，但对照高质量发展要求仍有不小差距。**物流基础设施尚不完善。**物流

基础设施布局对产业的支撑、带动能力不足。西部陆海新通道西线未全线贯通。川西北、攀西地区物流设施规模小、建设难度大。应急物流设施布局不尽合理。**物流成本偏高**。社会物流总费用与地区生产总值的比率高于全国平均水平，与浙江、广东等沿海发达省市比差距明显。“**小散弱**”仍然存在。物流市场主体规模小、分布零散、运行效率偏低，缺乏具有较强供应链整合能力和全球竞争力的现代物流供应链企业。

第二节 机遇挑战

重要机遇。我国进入全面建设社会主义现代化新发展阶段，人民对美好生活的向往促进消费升级，促使物流业提高服务质量和效率。国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局加快构建，催生物流供应链新需求，为物流业高质量发展提供内生动力。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施，推动经济社会发展迈上新台阶，为物流业转型升级奠定坚实基础。5G、人工智能、区块链等新技术在物流领域广泛运用，推动智能仓储、无接触配送等“互联网+”高效物流新模式新业态不断涌现，持续增强现代物流创新发展动能。

面临挑战。新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球产业链供应链不稳定性、不确定性明显增加，对物流业抗风险能力带来巨大挑战。产业加快转型升级亟需物流业与制造业、现代农业、服务业

等深度融合创新发展。土地、劳动力等要素成本快速上升，传统物流运作模式难以为继，亟需物流企业整合集聚发展。实现碳中和、碳达峰目标对物流业绿色节约、安全韧性发展提出新的更高要求。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动物流高质量发展为主题，以提高物流专业化、现代化和国际化水平为主线，夯实物流基础，培育物流发展新动能，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，建设连接“一带一路”、长江经济带的西部物流供应链中心和全国物流高质量发展示范区，为主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供坚实的物流服务保障。

第二节 基本原则

市场主导，政府引领。充分发挥市场配置资源的决定性作用，激发物流市场主体创新发展活力，通过市场竞争提高物流业运行效率。积极发挥政府在战略、规划、政策、标准等方面的引

导作用，为物流业营造良好的发展氛围。

科学谋划，系统推进。科学谋划物流空间布局，促进物流业与区域、产业、消费、城乡协同发展。坚持系统观念，有序推进物流基础设施建设、技术装备升级、业态模式创新等，防止重复建设和同质化竞争。

问题导向，提质增效。聚焦设施不完善、成本高、市场主体弱等问题，围绕生产、分配、流通、消费等国民经济循环关键环节，补齐物流基础设施短板，畅通物流通道，壮大市场主体，降低物流成本，提升物流服务效率。

数字赋能，创新驱动。以数字技术为引领，加大关键核心技术攻关力度，提供供应链一体化解决方案，促进传统物流企业向增值服务、高端服务领域延伸。全面提升物流行业创新水平，加快物流业集约化、智能化、标准化发展。

绿色低碳，安全韧性。推动能源清洁低碳安全高效利用，提升物流行业绿色可持续发展能力，助力实现碳达峰、碳中和目标。完善粮食现代物流、农产品冷链物流和应急物流体系，发展国际物流供应链，充分发挥物流业在防范和化解重大风险方面的重要作用。

第三节 发展目标

到 2025 年，基本形成内外联通、安全高效、智慧绿色、经济便捷、融合联动的现代物流服务体系，力争将我省建设成为连接“一带一路”、长江经济带的西部物流供应链中心和全国物流高

质量发展示范区。

“通道+枢纽+网络”的物流运行体系基本形成。西部陆海新通道、中欧班列（成渝）、国际航空货运航线等国际物流大通道加快畅通。国家物流枢纽、区域物流枢纽初步建成。国家骨干冷链物流基地、高铁物流基地建设有序推进。物流园区加快实现功能互补、产业联动。乡村快递网点基本实现全覆盖，干支仓配一体化衔接更加顺畅。

物流服务效率和品质显著提高。全省社会物流总费用与GDP的比率降至14%左右，物流业对实体经济的支撑作用显著增强。多式联运大力发展，跨物流环节衔接能力稳步提升。物流新技术、新业态、新模式广泛应用，智慧化水平进一步提高。逆向物流加快发展，绿色物流体系稳步形成。

物流专业化服务能力明显提升。航空物流、冷链物流、高铁物流、应急物流、城乡配送等专业物流加快发展。依托航空物流基本实现快货国内1天、周边国家2天、全球主要城市3天送达。冷链物流全流程追踪、检测、溯源能力大幅增加。建成一批综合性应急物资储备库（点），粮食、能源安全保障能力进一步提升。

物流市场主体竞争力稳步提升。引进一批国内外知名大型物流企业，培育一批本土“头雁型”行业标杆，打造1—2家全国领先的大型物流企业，形成一批具有市场影响力的物流品牌。通过兼并重组、联盟合作等方式，推动物流市场主体增强创新服务能力和市场竞争力。

物流营商环境优质高效。政务服务标准化建设加快推进，交通运输省市县三级审批和服务事项实现全省全过程网上办理，物流减税降费政策取得显著成效。以信用为基础的新型监管机制初步建成，物流发展环境更加开放包容。

专栏 1 “十四五”时期现代物流发展主要指标

类别	指标名称	2020年	2025年
物流基础设施	进出川大通道数量（个）	38	53
	铁路营运里程（公里）	5312	7000
	高速公路覆盖县城（个）	136	152
	内河高等级航道里程（公里）	1648	2050
	民用运输机场数量（个）	15	19
物流服务效率和品质	社会物流总额（万亿元）	7.1	10.5
	社会物流总费用占 GDP 的比重（%）	14.9	14%左右
	铁路承担货物周转量比重（%）	33	38
	水运承担货物周转量比重（%）	12	15
	集装箱铁水联运量年均增长率（%）	10	
	航线覆盖国际城市（个）	67	120
	民用机场货邮吞吐能力（万吨）	64.6	90
	全省快递业务量（亿件）	21.5	43
	建制村快递服务比例（%）	67	100
	快递电子运单使用率（%）	85	100
物流市场主体	一般灾害情况下公路水路应急救援到达时间（分钟）	≤120	≤90
	A 级及以上物流企业数（家）	252	280
	5A 级物流企业数（家）	7	9

展望二〇三五年，优质高效的现代物流服务体系全面形成，物流业保障产业链供应链安全稳定运行的作用显著增强，西部物流供应链中心和全国物流高质量发展示范区全面建成。

第三章 空间布局

第一节 做强一核

坚持以成渝地区双城经济圈建设为战略引领，将成都都市圈打造成为全国物流发展的重要增长极和极具竞争力的国际物流枢纽，带动全省物流业高质量发展。高水平打造国际性综合交通枢纽，强化与省内区域物流枢纽协同发展，增强连接性和贯通性，构建内畅外联、便捷高效的陆海空铁联运网络。以天府国际机场、双流国际机场为载体，提升航空服务水平和枢纽运营效率，建设全球性航空枢纽、洲际航空中转中心和货运中心。加强与省内外铁路枢纽联动发展，加快中欧班列集结中心、西部陆海新通道主通道和重要枢纽、“一带一路”商品集散中心建设。统筹布局成都都市圈物流枢纽节点，加强成都国际铁路港、德阳国际铁路物流港、眉山国际铁路港、成渝紫微商贸物流城等物流港（园）联动，提升区域物流一体化发展水平。发展国际物流、保税物流、供应链金融等，加快国际公路货运中心、国际邮件集散中心、跨境电商分拨中心等高能级物流平台建设。

第二节 拓展两翼

东北联动翼（绵阳、遂宁）。加快遂宁陆港型国家物流枢纽建设，建成成渝双城物流配送中心，畅通对接成渝两地的便捷物流通道，构建服务成渝及周边城市的集成化、高密度物流分拨网络。充分发挥绵阳科技城的技术优势，推进绵阳科技物

流产业园建设，积极发展智慧物流、保税物流、跨境电商物流等。建设联动成都都市圈与川东北物流发展区的核心纽带。

西南联动翼（乐山、雅安）。依托川藏铁路、川藏高速及G318线提质改造，加密成都、雅安、康定之间的物流节点，加快建设川藏物流（旅游）园、峨眉燕岗综合物流园，积极发展工程物流、大件物流、应急物流。建设联动成都都市圈与川南、川西北、攀西物流发展区的核心纽带。

第三节 发展四区

川南物流发展区（自贡、泸州、内江、宜宾）。实施航道提升工程，合理建设临港物流园区、临港产业园区、港口集疏运体系，聚焦航运物流创新，发展航运金融、保险、贸易等高端服务，建设长江上游航运枢纽。推进内江国际物流港、自贡国家骨干冷链物流基地建设。加快发展铁水、公铁联运和“一单制”联运服务，强化大通关协作，建设西部陆海新通道区域物流组织中心，协同打造西部陆海新通道和长江经济带物流枢纽。

川东北物流发展区（广元、南充、广安、达州、巴中）。培育达州商贸服务型国家物流枢纽，强化南充现代物流园、广元国际铁路港辐射带动作用，建设东向铁海联运、北向铁公水联运通道，打造“铁公水空”综合物流体系。建设广安华蓥高兴铁路货场和巴中众彩智慧综合物流园。引进物流龙头企业和综合物流服务集成商，大力发展高铁物流、商贸物流、农村电商物流、冷链物流及城市配送。协同建设川渝陕甘结合部区域物流中心。

攀西物流发展区（攀枝花、凉山）。加快成渝昆交通物流走廊建设。申建攀枝花生产服务型国家物流枢纽和西昌航空开放口岸，推动攀枝花密地商贸物流园、攀枝花达海智慧现代物流园、凉山北部智能物流园区、西昌农产品电商物流基地建设。大力发展大宗商品物流、特色农产品冷链物流、农村电商物流。协同建设川西南、滇西北重要物流节点。

川西北物流发展区（阿坝、甘孜）。抓住川藏铁路、成兰铁路等重大工程建设机遇，补齐物流基础设施短板，推进康定、理塘、德格、茂县、松潘等区域性物流节点建设。大力发展冷链物流、农村电商、应急物流，完善州县乡村四级物流配送体系。协同打造内接成渝、外联西北、辐射青藏的物资集散基地。



图1 “十四五”物流空间布局示意图

第四章 夯实物流发展基础

第一节 完善交通基础设施

加快铁路建设。突破高速铁路瓶颈制约，推进成达万、成自宜、成渝中线、渝昆、西渝等高速铁路建设，全面融入国家“八纵八横”高铁网。建设川藏、西成、成昆扩能等铁路通道。

完善公路路网。加快完善以进出川大通道为核心、城际互联为重点、县域覆盖为目标的高速公路网络。加密川黔、川滇、川陕、川渝省际通道，力争高速公路大通道达到 37 条。推动高速公路向民族地区延伸。加快普通国省道待贯通线段和低等级线段改造，着力提升乡镇通三级公路比重，提高川渝毗邻地区干线公路省际联通水平。

提升航空枢纽能级。加快完善“干支结合、客货并举”的民用运输机场布局体系。提升成都国际航空枢纽能级，促进机场间功能互补、差异化发展、一体化协作。加快构建五大经济区通用机场群，按需布局用于农林、应急救援的航空基础设施。

补齐水运设施短板。实施“一江一策”，加快构建“一横五纵多线”航道网。推动长江干线扩能提升，有序实施嘉陵江、岷江、渠江航道梯级建设和航道整治，加强金沙江航道整治和翻坝转运系统建设，推动沱江、涪江下段与长江下游干支衔接。深入推进全省港口资源整合，完善“两核四翼多点”港口体系，加快泸州港、宜宾港、乐山港一体化发展，协同重庆组建长江上游

港口联盟、共建长江上游航运中心。

第二节 畅通国际物流通道

加快建设西部陆海新通道。建成叙永至毕节铁路，加快既有铁路扩能改造，协作推动黄桶至百色铁路项目，畅通西部陆海新通道西线主通道。持续优化铁海联运班列运营组织，探索更灵活的集拼集运模式，稳定开行西部陆海新通道班列，加密四川—北部湾的班列开行频次，全面对接 21 世纪海上丝绸之路和中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊。支持物流企业在境外布局海外仓、港口等国际物流节点。

推进中欧班列高质量发展。优化中欧班列网络布局，加快形成以成都为主枢纽、多通道跨境、多口岸过境的国际班列大通道。加快建设中欧班列成都集结中心，完善“蓉欧+”班列基地，深化“欧洲通”运营模式，打造“干支结合、枢纽集散”的高效集疏运体系。积极打造数字班列，加大跨境电商班列、冷链班列、整车班列等定制化班列开行组织力度。

打造国际航空货运通道。推动天府国际机场、双流国际机场“两场一体”运营，拓展与全球主要客货运枢纽航线高效衔接的洲际 10 小时、亚洲 5 小时航程圈，支持开行全货机航线，构建与对外经济贸易发展方向保持同步或适度超前的以成都为核心、西向欧洲、东至北美、南至南亚东南亚的“Y”型全球航空货运网络。

专栏 2 畅通国际物流通道

东向。推动构建以成都为枢纽的成都-上海/宁波/青岛/日照-日韩的“蓉欧+日韩”海铁联运大通道。

南向。强化与云南衔接，打通成都-昆明-老挝跨境通道，开行成都-老挝铁路直达跨境班列。加强与广西合作，畅通成都-南宁-越南河内跨境通道，稳定开行中越跨境直通班列。加强与沿边省份合作，推进成都-广西凭祥-越南公路直达通道开通，打造四川-广西-越南、四川-云南-老挝、缅甸等东南亚国家跨境公路运输线路。

西向。加快构建成都-阿坝/广元-青海/甘肃通道，经阿拉山口、霍尔果斯、红其拉甫边境口岸，对接新亚欧大陆桥、中国-中亚-西亚、中巴经济走廊。推动成都-川西北-西藏通道建设，经亚东、樟木等边境口岸，对接中尼印运输走廊。加强与国际道路运输联盟（IRU）合作，打造成都-新疆-吉尔吉斯斯坦（塔吉克斯坦）-乌兹别克斯坦等中亚国家跨境公路运输线路。加快推动并强化成都-新疆-哈萨克斯坦-俄罗斯-白俄罗斯-欧洲跨境公路运输。

北向。拓展成都-二连浩特/满洲里-俄罗斯-白俄罗斯国际班列通道。

第三节 打造物流枢纽网络

建设国家物流枢纽。加强国家物流枢纽建设和运营模式创新，支持枢纽做大做强。完善枢纽铁路专用线、多式联运转运、通关保税等配套设施。对接中欧班列、西部陆海新通道班列等运力资源，探索枢纽间干线联通模式、分拨网络与干线对接模式，构建川渝枢纽干线运输网络。支持枢纽开展国际物流业务，建设全球转运分拨中心，带动区域物流枢纽提升国际物流功能。依托枢纽集聚整合物流和相关产业资源要素，培育具有特色的枢纽经济增长极，不断提升竞争优势和规模效益。

打造区域物流枢纽。选择交通、产业等条件较为成熟的地区布局区域物流枢纽。推广运用新技术、新装备，提高绿色化、信息化发展水平，强化枢纽间的协同合作，带动各层级分拨和末端配送设施协同发展，形成干支衔接紧、运作效率高的区域

物流集疏运体系。增强区域物流枢纽资源集聚和辐射作用，带动区域内制造、商贸等产业集聚发展，促进区域传统产业转型升级。

布局物流园区。结合产业发展和民生需求，建设一批粮食、冷链、多式联运、重大装备等专业化物流园区，形成布局合理、规模适度、需求匹配的配送网络。加快物流园区立体仓储和信息化平台建设，提高装卸搬运、调度指挥等设施智能化水平，强化园区间设施共享共用、信息互联互通。加强存量资源整合，控制园区总体规模和数量，提高资源利用效率。

专栏3 打造物流枢纽网络

国家物流枢纽。建成成都、遂宁陆港型国家物流枢纽。申建达州商贸服务型、攀枝花生产服务型、泸州港口型、成都空港型等国家物流枢纽。抓住国家物流枢纽布局调整机会，培育更多的国家物流枢纽。

区域物流枢纽。打造宜宾、自贡、内江、广元、南充、乐山、绵阳、凉山等区域物流枢纽。

物流园区。宜宾象鼻公铁物流园、广安枣山物流商贸园、成都港（乐山）临港物流产业园、雅安无水港、西南（自贡）国际陆港、川藏（新都桥）现代商贸物流园区、会理现代物流园、汶川县川青甘物流园等。

第四节 建设智慧物流设施

补齐智慧物流基础设施短板。建设攀枝花现代物流云仓、彭州濛阳西南供应链中心及智能仓储物流产业园，打造一批智慧物流园区、智慧港口、智慧口岸、智慧云仓等设施网络。推进新一代国家交通控制网建设及运输服务、场站设施、邮政快递等数字化升级。开展智能快递箱、冷链智能自提柜、智能充

换电站、无人快递服务站等末端物流设施建设。推动物流新能源车充电站、LNG 加气站智能化建设。

加强智慧化技术装备应用。加大物流智慧化关键共性技术的攻关力度。鼓励物流企业采用云计算、区块链技术提升运输、仓储管理等系统的安全性和可靠性。支持企业采用自动存储系统、智能分拣系统、无人分类码库等智能化技术。推动专业化配送中心（网点）配备机械臂、智能机器人等智慧化设备，引导人口密集度低的城乡末端网点推广运用无人仓、无人机等设备。

第五章 提高物流专业化水平

第一节 做大航空物流

建设国际航空货运枢纽。加快形成“腹舱+全货机”协同发展的航空货运格局，大力提升航空货邮吞吐量。培育全货运基地航空公司。优化完善枢纽机场货运设施，增强驻场航空物流企业能级。支持优势航空和快递企业做大国际货运机队规模，增加航空运力投放，加强航权、空域时刻等保障。引导国际知名大型航空公司聚集发展，打造“成都快捷中转”全球航空货运品牌。加快发展电子信息、生物医药、跨境电商等适空产业，为航空物流发展提供稳定货源。

发展支线航空物流基地。推进省内机场间的互联互通，优化航空货站布局，形成以天府国际机场和双流国际机场为核心、支线机场为骨干支撑的“2+14”航空货运网络体系。支持绵阳、

泸州、宜宾、广元、南充等机场增加国内直飞航线和经停成都的国际航班，大力发展腹舱带货。支持九寨黄龙、红原机场发展成为川西地区航空货运集散中心。加快通用航空业发展，满足专业生产、特色快递、应急保障需求，在有条件的通用航空机场毗邻区域构建特色航空物流集聚区。

专栏 4 航空物流建设项目

国际航空货运枢纽。空港新城现代物流产业园、天府空铁公多式联运物流港、资阳临空经济区国际航空物流分拨中心、双流区顺丰四川分拨中心产业园等。

支线航空物流基地。泸州航空物流园、宜宾航空物流中心、自贡无人机货运物流基地、巴中空港物流园、达州临港物流园区、攀西航空货运中转中心电商物流园、广元航空物流园、什邡通航物流基地、甘孜州格萨尔空港物流园等。

第二节 发展高铁物流

布局成都、广元、绵阳等高铁货运物流基地，引导电商、快递等企业布局仓储基地、分拨配送和中转中心。鼓励中铁快运、顺丰、京东、邮政等大型物流企业联盟合作，开行高铁货运特色产品，打造高铁货运服务品牌。引导高铁物流与电商、冷链生鲜、生物医药等高附加值、高时效性产业联动发展，健全适铁临铁产业链。支持高校、企业、行业协会等参与高铁货运硬件设施设备研制、服务规范和标准制定。

专栏 5 高铁物流建设项目

成都高铁货运物流基地、广元·川陕甘高铁货运物流基地、绵阳高铁货运物流基地、达州高铁快运物流基地、泸州高铁快运物流园、宜宾高铁快运物流基地、自贡高铁货运基地、德阳蓉北高铁物流园、南充高铁快递快运物流中心、内江高铁快运基地、遂宁高铁快运物流基地、乐山高铁物流园。

第三节 做强冷链物流

加快完善冷链设施网络。推进国家骨干冷链物流基地建设，发挥基地的干线运输、快速调运等组织核心功能，引导大型农产品物流园区、专业批发市场等向基地集聚或强化协同衔接。建设农产品现代冷链物流骨干网，推动农产品生产、流通、销售网络高效衔接。加快农产品烘干冷链物流体系建设，形成覆盖特色优势农产品集中发展区、现代农业园区的农产品冷链物流服务产地网。引导商贸流通企业改善消费末端冷链设施装备条件，建设冷链物流配送加工中心、中央厨房、移动冷藏装置等，打通生鲜农产品“最后一公里”。

推动冷链物流模式创新。发展铁路集装箱冷链服务，创新冷链物流干支配衔接模式。培育发展直供大型电商、连锁商超及消费终端的冷链物流业态和服务模式，打造“线上+线下”融合发展的农产品冷链配送平台，发展社区电子菜箱、智能菜柜等蔬果零售模式。推广“中央厨房+食材冷链配送”“生鲜电商+冷链宅配”等新模式。

提升冷链物流服务品质。发展航空冷链物流，实现进出口生鲜农产品全程冷链。支持建设多温区生鲜冷链运营中心和冷链仓库，推广使用冷藏集装箱、保温箱等标准化装备，提高冷链物流标准化水平。推动冷链物流全过程监管，加强产品溯源、温湿度监控和微生物检测。加强“川冷链”、川渝食品安全溯源

公共服务平台等互联互通，推动冷链物流信息共享，建立健全食品安全追溯体系。依法查处冷链物流无产品标识、无证运输、假证假牌等严重违法行为。加强冷链物流常态化疫情防控。

专栏6 冷链物流建设项目

自贡国家骨干冷链物流基地、成都国际铁路港大港区（彭州）农副产品智慧物流港、成都国际铁路港“一带一路”冷链物流基地、北新（广汉）冷链物流园、宜宾·西南农产品冷链物流港、遂宁高新区智慧冷链产业园、攀枝花文阳冷链物流产业园、中国供销西南冷链物流达州基地、天全县粮食和冷链物流中心、川陕甘国际农产品（物流）批发交易中心、绵阳冷链物流基地、中国农批·川西国际农博城等。

第四节 健全应急物流

加强物流设施应急保障能力。依托物流枢纽、示范物流园区、骨干冷链物流基地、邮政快递核心枢纽和储备基础设施等，打造一批“平急两用”的应急物流基地。建立关键物流设施清单，布局应急物流转运场站，加强重要物流设施安全保护，确保应急状态下正常运转。有序提高重要城市和灾害多发地区物流设施设防标准，提升重大物流设施抗灾能力和快速恢复能力。建设综合性物资储备库（点），提升紧急状态下物资分拨能力。加强交通应急抢通能力建设。发展快速通达、转运装卸技术装备，推广无人机（车）递送、城市地下物流配送等新模式。

提升应急物流组织水平。加强运输、仓储、配送等应急物流能力储备，建立应急物流保障重点企业名单。提高分区分级、大数据追踪等精细化管理能力，强化城乡末端通行管理，保障应急物流车辆通行。提升货运航线、航班审批效率，加强应急物流航

线航班地面服务保障。推动应急物资运输“绿色通道”制度化。建立健全海外应急物资迅速运达保障机制。建立覆盖全省的物资储备信息化平台，推动物资储备信息共享、数据互联互通。

第五节 发展商贸物流

提高城市配送服务水平。完善城市干支配衔接型货运枢纽、城市公共配送节点和配送车辆停靠装卸配套设施。加强车辆统一标识管理，优化快递电动车管理。继续开展城乡高效配送专项行动，推进城市绿色货运配送示范工程、城市共同配送试点。新建和改造一批品牌连锁便利店、菜市场等商业设施，推动邮政、交通、电商、快递等资源整合，创新集约化配送模式，提高“最后一公里”末端配送服务质量。探索利用轨道交通开展小件、快件城市配送。推动城市配送智慧管理系统建设。

建立健全农村配送体系。完善县城商贸中心设施，打造重点乡镇商贸流通节点，加快县城物流配送中心和建制村物流服务点建设，构建县乡村三级农村配送体系。完善农产品流通骨干网点，开展农产品供应链体系建设，提升公益性农产品市场覆盖率。全面实施“金通工程”，加强邮快、交邮和快商等合作，推进“快递下乡进村”工程。强化产销对接机制，保持和增加面对乡村振兴重点帮扶县的农产品线上线下销售专柜数量。

专栏7 城乡商贸物流建设项目

秦巴快递分拨中心、南充川东北快递电商产业园、川陕甘区域物流分拨中心、遂宁市城乡高效配送中心、攀枝花电商快递融合产业园、川滇快递分拨园、内江电商智慧产业园、宜宾菜坝城乡物流园等。

第六章 培育物流发展新动能

第一节 深化物流降本增效

优化运输结构。加快推动大宗货物中长距离运输“公转铁”“公转水”，逐步提高铁路、水路运输比重。开发点对点货运列车、大宗货物直达列车等多频次、多样化班列产品，扩大铁路集装箱适箱货物范围，构建快捷货运班列网络。建设以泸州、宜宾、乐山、广元、南充、广安为主要节点的长江水运物流网络。

提升运输组织水平。大力发展网络货运，培育无车承运人品牌企业，支持引导挂车共享租赁、甩挂运输、品牌连锁等运输组织模式发展，提高公路货运集约化效率。加快发展铁路多式联运专用装备，延伸服务链条，优先保障粮食、煤炭、商品汽车集装箱等“公转铁”大宗货物运力供给。积极发展铁路特种集装箱和专用箱，提高集装箱共享共用和流转交换能力，提升集装箱箱管和综合信息服务水平。

落实减税降费措施。落实好物流企业大宗商品仓储设施用地减半征收城镇土地使用税优惠政策。全面推广高速公路差异化收费。深化高速公路电子不停车快捷收费改革。加强取消高

速公路省界收费站后的路网运行保障，确保不增加货车通行费总体负担。鼓励有条件的地方回购经营性普通收费公路收费权，对车辆实行免费通行。严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，切实降低冷鲜猪肉、蔬菜等鲜活农产品运输成本。严格落实铁路专用线领域收费目录清单和公示制度。制定铁路专用线服务价格行为规则，规范铁路专用线、自备车维修服务收费行为。降低港口、检验检疫等收费。依法规范港口企业和船公司收费行为。严格执行收费项目和标准公示制度，加大力度查处不按公示价格标准收费或随意增加收费项目等行为。

第二节 推动物流绿色化发展

提升现代物流绿色化水平。加快建设货运车辆适用的充电桩、加氢站等配套设施。推广新能源和清洁能源货运车辆与船舶、循环包装和生物降解包装材料的应用。推进物流园区低碳化建设。推动托盘、集装箱等循环共用，促进产品包装和物流器具绿色化、标准化。

建设逆向物流服务体系。支持有条件的城市开展逆向物流体系建设，完善供应链逆向物流网点布局，加快逆向物流服务标准体系和认证制度建设，培育一批专业化的逆向物流服务企业。加强再生资源回收物流技术运用，推动“互联网+逆向物流”模式创新，建立面向废旧物资和退货产品的线上线下融合的逆向物流服务平台。

第三节 提升供应链现代化水平

提高供应链竞争力。支持成都、泸州、广安等建设供应链创新与应用试点城市。鼓励建设电子信息、装备制造、食品饮料等综合供应链服务平台，支持传统流通、物流企业采购、销售、服务的数字化、在线化，培育供需高效协同的流通供应链体系。加快四川（西部）物流大数据中心、跨境电商物流服务平台、全球物贸服务网络平台和大宗商品电子商务平台等数字化供应链服务平台建设。

增强供应链稳定性。探索建立供应链中断风险检测、预警、应对工作机制，引导供应链上下游企业信息共享和互助协同，改善供应链弹性。深化供应链上下游企业合作，加快构建电子核心器件、精密仪器等重点产品的全球供应链服务网络。建设“川”字号特色农业供应链体系，拓展安全监测、加工包装、统仓统配、溯源查询等功能，畅通农产品流通渠道。

第四节 培育物流市场主体

支持物流企业利用大数据、人工智能等新技术，提高信息化、智慧化水平，增强核心竞争力。鼓励物流企业采用兼并重组、联盟合作等方式优化整合资源，在航空运输、货运代理、供应链服务、多式联运等领域培育一批具有国际竞争力的大型物流企业。引导中小微企业发掘细分市场的需求，做精做专做新物流服务。加快培育多式联运经营主体，引进国内外知名多式

联运经营企业在川设立总部基地、营运中心和区域分拨中心。

第五节 促进区域物流一体化发展

探索建立成渝地区双城经济圈物流统筹规划、发展协同和共享机制，推动物流空间协调、功能互补发展，形成物流通道网络和供应链分工体系。加快五大片区物流协同发展，推动建立区域利益协调、政策协同机制，打造特色鲜明的供应链分工体系，提升各片区物流组织和一体化服务效能。推动城乡物流一体化发展，打通农产品进城和工业品下乡双向流通渠道，提升农村末端物流覆盖率和服务水平。

第六节 大力发展多式联运

加快多式联运集疏运体系建设。加强铁路和港口无缝衔接，推进宜宾港进港铁路专用线建设，提升泸州港进港铁路专用线能力，研究启动广元港红岩作业区和张家坝作业区进港铁路建设。加快港口、铁路物流基地、枢纽场站、重点物流园区的公路集疏运通道建设，优化多式联运枢纽节点与干线运输通道、主要货源集聚地的快速连接，着力破解多式联运换装环节和“最后一公里”瓶颈制约。建设“空中+陆上”丝绸之路国际空铁公、中国西部汽车物流、成都国际铁路港集装箱铁公水等多式联运示范工程。

强化多式联运运输组织。建设“一带一路”国际多式联运综

合试验区。推进多式联运示范工程建设。稳定开行成都-重庆/昆明/南宁、攀枝花-昆明等内贸点对点公铁联运班列。加密成都等城市至上海港、宁波港、广州港等铁水联运班列。支持泸州、自贡、宜宾、攀枝花、遂宁、南充、广元等城市以中转、加挂等形式开行铁水联运班列。加大成都-德阳/绵阳/重庆/西安的卡车航班开行力度，稳步扩展“航空+公路”联运网络。发展天府国际机场“航空+高铁”的陆空联运模式，促进航空货机和高铁货运动车组的衔接。建设龙泉汽车物流中心，加大商品车公铁联运班列开行力度。

开展多式联运规则标准建设。扩大成都国际铁路港多式联运提单应用范围，推动多式联运单证物权化。支持多式联运主体参与制定多式联运票据单证格式、运费计价、责任划分、保险理赔、服务范围等地方运输服务标准，推进多式联运“一单制”。拓展铁路运单及多式联运提单金融功能，开展多种模式的贸易结算融资试点。推广区块链等新技术在多式联运电子单证等方面应用。

第七章 保障措施

第一节 优化营商环境

深化物流领域“放管服”改革，落实放宽物流市场准入相关规定，形成统一开放、竞争有序的现代物流市场体系。推动物流领域资质证照电子化，开展交通运输“一网通办”试点示范。

探索与重庆建立“跨省通办”机制。实施权责清单调整，全面推行“证照分离”改革。深入推进通关一体化改革，提升通关效率。依托国际贸易“单一窗口”，开展监管、查验指令信息与港口信息双向交互试点，提高进出口货物提离速度。优化大件物流审批流程，研究完善批量审批或延长许可期限。完善物流业法律法规体系和法治监督体系，营造公平正义的法治环境。强化法律合规指导，增强物流企业正当维权和应对纠纷的能力。加强事中事后监管，构建新型监管体系。

第二节 加大政策支持

加强物流产业规划与国土空间规划的衔接，统筹安排新增仓储物流用地。对纳入国家、省规划的重点物流项目所需新增建设用地予以优先保障。支持依法盘活铁路和高速公路等存量划拨用地建设物流设施。按照有关规定利用集体经营性建设用地建设物流基础设施。发挥政策性金融机构作用，加大对骨干物流企业信贷支持力度，引导和支持资金流向创新型物流企业，拓宽企业兼并重组融资方式和融资渠道。大力发展物流普惠金融，鼓励银行业金融机构对中小物流企业提供风险和成本可控的金融服务。推动发展供应链金融，支持金融机构为物流企业提供个性化服务。积极推进物流基础设施领域不动产投资信托基金试点。用好各类产业发展资金，重点支持物流基础设施建设及产业发展等现代物流项目。鼓励以市场化方式设立物流产业发

展投资基金，做好基金政策宣传和解读。支持符合条件的物流企业发行债券。

第三节 加强人才培养

支持特色物流学科专业建设和技术技能人才培养，构建现代物流教育体系。充分发挥大专院校、技工院校、科研院所、行业组织等作用，采取专业培训、岗位实训等多种形式，加大对不同层次、不同方向的物流人才培养力度。加强物流高层次人才招引，吸引国内外现代物流领域领军人才入川开展创新创业、教学科研。支持有条件的地区通过人力资源服务产业园建立与现代物流重点企业、重大项目“点对点”服务供给新模式。

第四节 强化统计监测

落实社会物流统计制度，开展社会物流景气指数分析和成本调查试点。创新物流数据统计监管手段，确保统计数据真实可靠。加强物流信息和数据安全，推动物流供应链安全监管信息共享，强化物流业发展预警预测，及时向社会公布物流运行情况，引导物流市场健康运行。

第五节 加强组织实施

省直相关部门按照职责职能，采取有力措施，强化协同配合，加强规划执行情况的动态监测，及时协调解决规划实施中

存在的问题，确保各项任务落到实处。各市（州）结合本地实际，完善配套政策，加强规划衔接，有序推动规划重点任务全面实施。