

附件

贵州省公共职业技能培训 基础平台建设规划

二〇二一年十月

目 录

前 言.....	1
一、发展基础.....	2
二、发展环境.....	6
三、总体要求.....	9
（一）总体思路.....	9
（二）基本原则.....	10
1. 坚持就业优先，服务重点.....	10
2. 坚持政府主导，社会参与.....	10
3. 坚持分级规划，分类推进.....	11
4. 坚持科学统筹，优化布局.....	11
（三）建设目标.....	11
四、空间布局及功能定位.....	13
（一）空间布局.....	14
（二）功能定位.....	14
1. 省级公共职业技能培训基础平台.....	14
2. 市（州）级公共职业技能培训基础平台.....	15
3. 县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台.....	15
五、主要任务.....	17
（一）建设“四类”公共职业技能培训基础平台.....	17
1. 农业主导型公共职业技能培训基础平台.....	17

2. 工业主导型公共职业技能培训基础平台	18
3. 服务业主导型公共职业技能培训基础平台	18
4. 综合型公共职业技能培训基础平台	19
(二) 提升技能培训能力	19
1. 加强基础设施建设	19
2. 科学配置实训设备	20
3. 推进平台智慧应用	21
4. 改善培训环境	21
(三) 提升技能培训质量	21
1. 拓展培训内容和形式	21
2. 开发一批有影响力的培训课程	22
3. 加强培训师资队伍建设	22
4. 鼓励基础平台开展职业技能竞赛	23
(四) 强化服务就业能力	24
1. 积极开展订单式培训	24
2. 健全就业创业服务体系	24
3. 扩大重点人群就业	25
(五) 塑造发展新优势	26
1. 探索公共职业技能培训基础平台发展新模式	26
2. 深化东西部劳务协作	26
3. 创建和培育“贵州技工”品牌	27

4. 推进培训供给侧改革.....	27
5. 探索建设返乡入乡创业园基础平台.....	28
六、保障措施.....	28
（一）加强组织领导.....	28
（二）建立多元投入机制.....	29
（三）强化监督考核.....	30
（四）加强舆论引导.....	30
（五）落实权益保障与激励.....	30

前 言

根据《国务院关于推行终身职业技能培训制度的意见》（国发〔2018〕11号）、《关于提升公共职业技能培训基础能力的指导意见》（发改就业〔2018〕1433号）、《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等要求，为统筹安排“十四五”期间我省公共职业技能培训基础平台建设，加快提升我省公共职业技能培训基础能力，不断完善公共职业技能培训体系，大规模开展职业技能培训，促进实现更加充分更高质量就业，为我省经济社会高质量发展和经济转型升级提供技能人才支撑，特编制本规划。

公共职业技能培训是按照国家职业分类和职业技能标准进行的规范性培训，在提升劳动者技能水平、提高劳动者就业质量等方面发挥了重要作用，是持续做好稳就业、保就业工作的重要支撑。我省公共职业技能培训基础平台是在条件较好的公共实训机构中遴选，或采用“政校行企”等合作模式新建（改扩建）形成的公共职业技能培训基地，是提供通用服务能力的公益性职业技能培训主体，主要提供如培训课程资源、师资队伍、业务流程和应用管理、标准研发、应

用开发、创业孵化、技能竞赛等方面的服务。本规划以公共实训基地建设为重点，明确“十四五”时期的发展目标、空间布局、主要任务和重大举措，是我省统筹推进公共职业技能培训基础平台建设任务和资金安排的依据。

一、发展基础

近年来，在省委、省政府的坚强领导下，在各级各地各有关部门的积极作为下，全省公共职业技能培训机构建设和技能培训得到了较快发展，培养了大量技能人才，为助力全省脱贫攻坚、全面小康，助推经济社会高质量发展和建设现代化经济体系提供了有力支撑。

公共职业技能培训机构加快发展。公共实训基地建设方面，贵阳市、安顺市、毕节市、黔南州 4 个市（州）级，兴义市、正安县、印江县、兴仁市、台江县、施秉县等 9 个县级公共实训基地建成投用；黔东南州 1 个市（州）级，钟山区、龙里县、清镇市、湄潭县、普定县等 10 个县级公共实训基地项目建设有序推进。技能人才培养基地方面，“十三五”期间，建成国家级高技能人才培训基地 10 个，国家级技能大师工作室 28 个，省级高技能人才培训基地 24 个，省级技能大师工作室 101 个。职业农民培育方面，建成部级新

型职业农民培育示范综合基地 6 个，省级培育示范基地 20 个。创业孵化方面，认定创业孵化基地 57 家，其中：国家级创业孵化示范基地 4 家、省级创业孵化示范基地 53 家。认定农民工创业园创业点 186 个、省级农民工创业示范园 28 个、示范点 23 个。

公共职业技能培训成效显著。培训项目向多极化扩展，先后实施了高技能人才振兴计划，全省职业技能提升行动、企业新型学徒制、企业职工技能提升和转岗转业培训、“雁归兴贵”促进农民工返乡创业就业行动计划、农民工职业技能提升计划、农民教育培育提质增效行动，贫困劳动力全员培训计划、化解过剩产能企业职工特别职业培训计划、技能脱贫千校行动和深度贫困地区技能扶贫行动等一系列重点培训计划和行动，覆盖高（高技能）中（一般劳动者）低（就业困难群体）等各类群体。培训方式向多元化拓展，探索形成了以黔南公共实训基地现代学徒制试点、贵阳市经开区贫困群体“以工代训”、“互联网 + 职业技能培训”为代表的各具特色的职业培训项目。培训内容向多样化发展，结合产业需求和培训资源，开展了建筑、车辆维修、机械加工、电器组装加工、乐器制作、茶系列制品工艺、刺绣（银绣）等非遗技艺、电子商务、农产品栽培技术、畜牧养殖技术、旅游培训、轨道交通服务等岗位技能培训。“十三五”期间，

全省完成各类职业技能培训 331.44 万人，实现就业创业人数 199.21 万人。

公共职业技能培训政策制度不断健全。终身技能培训制度建设方面，制定出台了《贵州省职业技能提升行动实施方案（2019—2021）》《省人民政府关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》等政策，从强化培训实施体系、健全培训政策体系、完善评价激励机制等方面，不断完善我省技能人才培养、培训、使用、评价、激励配套制度机制。重点人群培训方面，先后出台了《省人民政府办公厅关于进一步加强易地扶贫搬迁群众就业增收工作的指导意见》《贵州省农民全员培训三年行动计划（2019—2021 年）》《省人民政府办公厅转发省住房城乡建设厅关于加快建筑业转型升级高质量发展若干意见的通知》等文件，明确以新型职业农民、农村转移劳动力、城市失业人员、残疾人、退役士兵等为重点，推进全员技能培训。资金保障与管理方面，先后出台了《关于进一步完善我省职业技能培训有关工作的通知》《关于做好职业培训补贴拨付有关工作的指导意见》《关于提高职业技能培训资金效能高质量开展职业技能培训的通知》《关于高质量推进 2021 年度农民全员培训和职业技能提升行动的指导意见》等政策。初步建立了以终身职业技能培训为关键，以公共实训基地建设为抓手，以重点人群培训为主体，以资

金管理等要素为支撑的政策保障制度。

“十三五”期间，全省公共职业技能培训积累了一定经验、取得了一定成绩。但也要看到，公共职业技能培训平台建设和发展尚不能满足全省高质量发展的需要，面临着诸多困难。

公共职业技能培训平台供给能力不足。目前，全省职业技能培训机构共有 400 家，规模小、能力弱、公办少，年培训能力达 2000 人次以下的 383 家，年培训能力达 2000-5000 人次的 14 家，年培训能力达 5000 人次以上的 3 家。从全省开展政府补贴性培训的情况看，民营职业技能培训机构占比超过八成，公办定点职业技能培训机构不到两成。2020 年，全省补贴性职业技能培训约 108 万人次，农村劳动力培训约 87 万人次，获高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数 21172 人。据第七次全国人口普查结果显示，2020 年，全省 15-59 岁人口的劳动适龄人口数量达 2338.88 万人，比重为 60.65%，全省城镇就业人数 987.69 万人，乡村就业人数 1061.71 万人。现有培训能力难以满足适龄劳动力人口和就业人口的公共职业技能培训需求。

公共实训基地建设资金缺口大。“十三五”以来，经多方努力筹措和资源整合，全省启动建设了贵州省轨道（铁道）交通就业公共实训基地、贵州省毕节市职业技能公共实训基

地、贵州省安顺市市级公共实训基地、贵州省黔南州公共实训基地等 24 个公共实训基地，总投资 232398 万元，其中：中央预算内投资 20200 万元，省预算内投资（省级服务业发展引导资金）8200 万元，地方自筹资金 203998 万元。我省自筹经费建设的 17 个公共实训基地建设标准、规模与国家标准相比明显偏低，同时与国家积极推动每个县建设 1 所公共实训基地，施行普惠性职业技能培训的要求存在着较大的差距。

公共职业技能培训部门协同联动机制不健全。目前，我省公共职业技能培训主要由人社部门牵头，人社、农业、教育、工会等单位从各自的实际出发，开展了群体不同、内容同质、交叉重复的职业技能培训，在一定程度上导致了培训资金分散、师资队伍建设滞后、培训规模偏小、培训质量不高，难以满足受训主体、市场主体的实际需要，未能体现劳动者的个体差异、未能适应劳动者的个性发展。

二、发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革加速演进，新技术、新业态、新模式正以不可阻挡之势重塑全球产业链。国内发展环境发生深刻变化，我国进

入高质量发展阶段，社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，区域一体化持续深化、都市圈经济加快发展，公共职业技能培训基础平台建设将迎来良好的发展机遇。

国内大环境对我省公共职业技能培训基础平台建设孕育了新活力。党的坚强领导和社会主义制度优势进一步彰显，习近平总书记视察贵州，对贵州发展提出了“四新”要求，为我省公共职业技能培训基础平台建设注入了强大的动力。党中央提出，构建新发展格局、推进新时代西部大开发、推动共同富裕，推进“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，省委提出深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，为我省公共职业技能培训平台建设提供了良好的发展空间。大数据、5G、人工智能、物联网、区块链等技术叠加了我省数字经济发展新型优势和政策优势，助推全省产业发展和商业模式变革，为我省公共职业技能培训基础平台建设孕育了新活力。

中央、地方系列配套政策对我省公共职业技能培训基础平台建设提供了新支撑。党的十九届五中全会审议通过《中

共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出“增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才”，为开展职业技能培训指明了发展方向。《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，建立贯穿劳动者职业生涯全过程、适应经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，着力建设一批公共实训基地和技能人才培养机构，不断提高劳动者技能培训的精准性和效益，为我省公共职业技能培训明确了目标任务。从中央到地方先后出台的《国务院关于推行终身职业技能培训制度的意见》《关于提升公共职业技能培训基础能力的指导意见》《国家发展改革委等 14 部门关于依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设的意见》《贵州省职业技能提升行动实施方案（2019—2021）》《省人民政府关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》等文件，为开展公共职业技能培训基础平台建设提供了政策保障。

稳就业、保就业和乡村振兴对我省公共职业技能培训基础平台建设提出了新要求。“十四五”时期，全国劳动年龄人口、新增劳动力、经济活动人口以及农民工规模呈下降态势，我省面临转型产业工人、省外回流劳动力、退役军人等

重点群体的就业问题，就业总量压力依然较大。在就业总量和结构性矛盾并存、劳动力供给相对短缺、劳动力市场和就业结构升级、岗位结构和技能需求发生变化的情况下，做好我省稳就业、保就业工作，坚决守住防止规模性返贫的底线，全面推进乡村振兴，亟需加快推进公共职业技能培训基础平台建设，以保障就业人群更高质量和更充分就业。

产业发展对我省公共职业技能培训基础平台建设提出了新需求。我省农业产业现代化不断推进，客观上需要大力培育新型职业农民；新型工业化加速发展，客观上需要大量一线产业工人；服务业高质量发展，客观上需要培育大量的技能人才。要实现“围绕‘四新’主攻‘四化’，推动高质量发展”，亟需培养各类应用型人才为产业发展提供强劲的动力。

三、总体要求

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，围绕“四新”主攻“四化”，坚持以高质量发展为统揽，以就业

为优先，推动公共实训基地共建共享，不断健全就业公共服务体系，完善终身职业技能培训制度，缓解结构性就业矛盾，提升劳动者技能素质，按照“公共性、公益性、开放性、普惠性”的要求，加快构建公共职业技能培训基础能力体系，重点建设省、市（州）、县（市、区、特区）“三级”培训平台网络体系，逐步形成工业主导型、农业主导型、服务业主导型、综合型“四类”培训基础平台，为我省高质量发展培养规模宏大的技能人才队伍和高素质劳动者。

（二）基本原则

1. 坚持就业优先，服务重点

落实就业优先战略和积极的就业政策，把稳就业、保就业作为“六稳六保”之首抓紧抓好。在重点行业和产业、重点人群上精准施策、精准发力，着力建设公共职业技能培训基础平台，不断提高劳动者技能水平，促进更加充分更高质量就业。

2. 坚持政府主导，社会参与

公共职业技能培训基础平台的建设管理和运行机制坚持政府主导、社会参与，各级地方政府对辖区内公共职业技能培训基础平台的建设运行承担主体责任，坚持非营利性机构定位。探索实施社会化招聘机制，建设高水平培训师资队伍，建立考核评价体系，逐步建成全省职业技能培训师资库。

3. 坚持分级规划，分类推进

立足现有基础，统筹规划省、市（州）、县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台建设，重点围绕 12 个农业特色产业、十大工业产业、服务业创新发展十大工程和地方特色产业需求规划布局，大力推进公共职业技能培训基础平台建设，促进经济和社会高质量发展。

4. 坚持科学统筹，优化布局

统筹整合工会、院校、行业、企业及其他社会组织的培训资源，优化公共职业技能培训基础平台布局。注重经济实用、供需匹配，避免分散建设、重复建设和超标准建设。

（三）建设目标

“十四五”时期，全省公共职业技能培训基础平台建设力争实现以下目标。

——省、市（州）、县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台。基本建成全省层级合理、定位清楚、布局科学的 1 个省级、9 个市（州）级、45 个县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台，初步形成三级网络体系。

——工业主导型、农业主导型、服务业主导型、综合型公共职业技能培训基础平台。建设 15 个左右以农技、农机等农业技术培训为主的农业主导型培训基础平台。建设 15 个左右以信息工程、机械工程等工业技术培训为主的工业主

导型培训基础平台。建设 15 个左右以现代物流、康养家政等服务业技术培训为主的服务业主导型培训基础平台。依托现有各类开发区、产业园区、产业集聚区、双创基地等存量资源整合发展返乡入乡创业园，建设 10 个左右综合型公共职业技能培训基础平台。

——**建成公共职业技能培训基础平台考核评价体系。**初步构建以基础设施、仪器设备、培训师资队伍、培训工种、培训方式、培训质量、就业创业成功率等为主要内容的指标评价体系，根据考核结果，建立进退机制，提高培训效能。

——**不断增强公共职业技能培训能力。**到 2025 年，农业主导型公共职业技能培训基础平台培训能力达到 30 万人次/年以上。工业主导型公共职业技能培训基础平台培训能力达到 20 万人次/年以上。服务业主导型公共职业技能培训基础平台培训能力达到 50 万人次/年以上。综合型公共职业技能培训基础平台培训能力达到 10 万人次/年以上。

专栏 1 “十四五”时期公共职业技能培训基础平台发展主要指标		
指标	2020 年	2025 年
省、市（州）、县（市、区、特区）级公共实训基地（个）	24	55
其中：省级	—	1
市州级	6	9

县（市、区、特区）级	18	45
工业主导型、农业主导型、服务业主导型、综合型公共职业技能培训基础平台（个）	24	55 左右
其中：农业主导型	4	15 左右
工业主导型	5	15 左右
服务业主导型	11	15 左右
综合型	4	10 左右
公共职业技能培训能力（万人次/年）	108	110
其中：农业方向	53	30
工业方向	12	20
服务业方向	33	50
其他方向	10	10

备注：“十三五”期间，为服务脱贫攻坚，我省开展了大规模的农业方向职业技能培训。

四、空间布局及功能定位

按照分级规划、分类推进原则，统筹布局省、市（州）、县（市、区、特区）级和工业主导型、农业主导型、服务业主导型、综合型“三级四类”公共职业技能培训基础平台。聚焦重点就业群体，聚焦提高技术技能水平，聚焦短期实用性岗位技能培训供给，建设职业培训与技能鉴定等基础能力过硬，职业技能竞赛、创新创业等拓展能力丰富的公共职业

技能培训基础平台，为全省高质量发展提供技术技能型人才。

（一）空间布局

结合全省主体功能定位、产业布局，各地资源禀赋、区位优势、城乡发展、人口规模，加快布局建设一批规模适宜、设施设备先进、师资队伍过硬、培训项目丰富、培训管理规范，具备职业培训与技能鉴定、职业技能竞赛、创新创业等功能的公共实训基地。力争到 2025 年，形成以 1 个省级、9 个市（州）级、45 个县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台，初步形成“三级四类”公共职业技能培训基础平台网络体系。

（二）功能定位

1. 省级公共职业技能培训基础平台

以省委、省政府大力实施“强省会”行动为契机，充分发挥贵阳市经济基础好、产业体量大、发展速度快、培训资源丰富、培训需求较大的优势，布局建设省级综合型公共职业技能培训基础平台。紧扣国家区域发展重大战略和我省“四化”主攻方向，以高级技能人才培养、创新创业培训、大数据等新业态新技术人才培养、关键技术岗位培训为重点，配置先进实训装备，打造 2-3 个经济发展急需、具有区域影响力的高技能人才培养特色专业（职业）。跟踪对接国

际职业技能标准，引进国际先进实训模式、实训项目和实训标准体系，力争建设成为西部地区公共职业技能培训示范基地。年培训能力达 8 万人次以上，高技能人才的年培训能力达 1 万人次以上，年接待职业体验达 10 万人次以上，可承担 15 个左右职业（工种）技能训练，师资队伍中相对稳定的中级职称及高级技师以上人员占比不少于 50%。

2. 市（州）级公共职业技能培训基础平台

在 9 个市（州）分别建设市（州）级综合型、工业主导型公共职业技能培训基础平台，以地方特色产业为纽带，以开展实习实训、技能培训、岗位培训、技能鉴定、技能大赛、技术检测、工程训练、中级技能人才培养为重点，配置相应实训装备，打造 1-2 个地方经济发展急需的特色培训专业（职业）。积极对接省级公共职业技能培训基础平台，引入国内先进实训模式、实训项目和实训标准体系，辐射并带动本地区职业技能培训发展。年培训能力达 5 万人次以上，高技能人才的年培训能力达 0.5 万人次以上，年接待职业体验 8 万人次以上，可承担 10 个左右职业（工种）技能训练，师资队伍中相对稳定的中级职称及高级技师以上人员占比不少于 30%。

3. 县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台

布局在主导产业特色突出、基础条件较好的县（市、区、

特区），结合特色产业发展和新型城镇化需要分别建设工业主导型、农业主导型、服务业主导型公共职业技能培训基础平台，以培训农技、农机、劳务输出、传统手工艺、制造业、初级管理技术等技术技能人才为重点。积极对接市（州）级公共职业技能培训基础平台，引入成熟实训模式、实训项目和实训标准体系，提升本地就业人口技术技能。年培训能力达 1.5 万人次以上，年接待职业体验 3 万人次以上，可承担 8 个左右职业（工种）技能训练，师资队伍中相对稳定的中级职称及高级技师以上人员比例大于 20%。

专栏 2 空间布局及功能定位					
级别	区域	培训能力 (万人次/年)	培训职业 (工种)	师资队伍	发展类型
省级	贵阳市	>8	15	中级职称及高级技师以上人员占比不少于 50%。	综合型
市（州）级	9 个市（州）中心城市	>5	10	中级职称及高级技师以上人员占比不少于 30%。	综合型、工业主导型
县（市、区、特区）级	部分县（市、区、特区）	>1.5	8	中级职称及高级技师以上人员比例大于 20%。	农业主导型、工业主导型、服务业主导型

五、主要任务

围绕我省新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化主攻方向，加快建设“四类”公共职业技能培训基础平台，努力提升基础平台的标准化和规范化水平、职业培训质量和服务就业能力，厚植发展新优势，逐步形成梯度合理的公共职业技能培训基础平台体系和集群。

（一）建设“四类”公共职业技能培训基础平台

1. 农业主导型公共职业技能培训基础平台

围绕农业现代化和各地农业特色优势产业，依托现代农业园区、农业龙头企业、新型职业农民培育示范基地、就业帮扶车间、合作社、职业院校等资源建设 15 个左右农技、农机及相关优势产业等以农业为主的公共职业技能培训基础平台。积极组织返乡入乡农民工、新型职业农民、农业产业工人等群体开展订单培训、专项培训、新职业培训等市场急需的短期项目制培训、中长期项目制职业技能培训，有针对性地对农村劳动力特别是脱贫户、边缘易致贫户、易地搬迁户、退捕渔民户等群体，开展短平快的农业种植养殖和农产品加工、销售等培训，积极开展农民信息化能力培训，确保脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。农业主导型公共职业技能培训基础平台项目申报、遴选和入库工作由农业部门负责。

非国家职业大典的工种由县级人社部门根据实际生产需要报市、省备案后开展。

2. 工业主导型公共职业技能培训基础平台

围绕工业强省战略，依托国家级新区、国家级开发区、国家优质高职院校、工业园区、重点企业等载体，着眼传统优势产业、地方特色产业、战略性新兴产业打造 15 个“产、学、研、用”一体、综合能力强，以工业为主的公共职业技能培训基础平台。充分发挥公共职业技能培训基础平台培训功能，开展生产制造业、建筑业企业等短期项目制培训，培养现代产业工人。推广运用订单式组织、菜单式教学、工单式就业“三单式”培训模式，大力开展岗前、在岗、转岗技能提升、新型学徒制和高技能人才培训，提高培训就业精准性。支持龙头企业（不含专营劳务派遣的企业）、备案的技工院校和职业院校、行业协会、承担政府公共服务职能的培训单位等机构和组织，结合重点产业链（集群）开展急需紧缺工种中长期项目制职业技能培训。工业主导型公共职业技能培训基础平台的申报、遴选和入库工作由工信部门负责。

3. 服务业主导型公共职业技能培训基础平台

以旅游产业化为龙头，结合全省服务业创新发展实际，整合文旅融合产业示范园、服务业重点企业、红色文化、非物质文化遗产、国家优质高职院校等资源，打造 15 个文化旅游、

信息服务、现代物流、商贸流通、康养家政等以服务业为主的公共职业技能培训基础平台。大力开展文化旅游、厨师、物流、快递、民族手工艺、物业管理等岗前短期项目制培训，推进健康照护、养老护理、家政服务、婴幼儿照护等各类康养服务培训和大数据等新兴服务业中长期项目制培训，推动农文旅商融合发展。服务业主导型公共职业技能培训基础平台的申报、遴选和入库工作由发改、人社及服务业创新发展十大工程牵头单位负责。

4. 综合型公共职业技能培训基础平台

围绕“四新”主攻“四化”，以市（州）为主体，依托产业园区、产业聚集区、国家优质高职院校、创业载体等资源，建设10个功能完备、环境优良的综合型公共职业技能培训基础平台。结合农业、工业、服务业发展需要开展订单培训、专项培训、中长期项目制培训和新市民就业技能培训，推动就业群体向中、高级技能人才转变。引导综合型基础平台重点开展城市建设、特色产业、建筑技能等技能培训，解决结构性就业矛盾。综合型公共职业技能培训基础平台的申报、遴选和入库工作由发改部门负责。

（二）提升技能培训能力

1. 加强基础设施建设

公共职业技能培训基础平台的内部空间由实训场地、教

研室、仓库、信息化设施以及必要的基本设施和辅助设施组成，场地采用框架式建筑结构，面积要满足培训要求，承重、挑高、室内环境质量需达标。应根据实际需要和有关技术标准合理确定建设规模和工种设置。其中公共实训基地的建设标准是：省级公共职业技能培训基础平台建筑面积一般不低于 15000 平方米，可承担 15 个以上职业（工种）技能训练；市（州）级公共职业技能培训基础平台建筑面积一般不低于 8000 平方米，可承担 10 个以上职业（工种）技能训练；县（市、区、特区）级公共职业技能培训基础平台建筑面积一般不低于 3000 平方米，可承担 8 个职业（工种）技能训练。

2. 科学配置实训设备

鼓励各地公共职业技能培训基础平台建设发挥自身特点和优势，积极筹措资金加大设施设备投入，按照公共职业技能培训基础平台类型和产业发展需求，整合现有实训教学资源，配备相应软硬件设备。引导农业主导型公共职业技能培训基础平台配备农技农机相关设备，建成集生产示范、实习培训、技术推广、教育体验、观光游览为一体的平台。引导工业主导型公共职业技能培训基础平台按照产业发展需求配备机械、电子、化工等各类仿真试验系统，更好适应市场培训需求。引导服务业主导型公共职业技能培训基础平台配备旅游服务、康养家政服务、电子商务等仿真设施设备，

提高培训效果。

3. 推进平台智慧应用

鼓励公共职业技能培训基础平台与省内外重点高校及知名企业合作，开展新产业、新技术、新业态培训，推动虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、人工智能（AI）和电子商务的应用。依托“一云一网一平台”，推动云计算、大数据、移动智能终端等信息网络技术在公共职业技能培训基础平台培训项目中的广泛应用，在公共职业技能培训基础平台实施补贴性培训实名制信息管理，建立劳动者职业技能培训电子档案，提高培训便利度和可及性。积极探索建立培训就业有效衔接机制，依托各地人力资源市场信息系统，健全技能人才需求动态监测分析体系，定期发布技能人才市场供求信息，动态调整公共职业技能培训基础平台培训内容。

4. 改善培训环境

科学划分教学、实训、生产、研发、管理等功能区，合理配套生活服务、内外交通、生态景观等设施，并预留发展空间，适度配置培训学员公寓、教师公寓、食堂等生活服务设施，为培训师生提供酒店餐饮、供热供冷、物业管理等一揽子服务，实现“拎包培训”。

（三）提升技能培训质量

1. 拓展培训内容和形式

加强职业技能、通用职业素质和求职能力等综合性培训，将职业道德、职业规范、工匠精神、法律法规、就业指导等内容贯穿职业技能培训全过程。加快打通信息壁垒，力争建立覆盖全省的共享课程平台资源库，开展特色资源服务，丰富在线课程资源，拓宽服务领域。充分发挥技能大师等优秀高技能人才作用，组织开发绝招绝技、技能及工艺操作法等技能训练微课，鼓励采用仿真模拟和技能视频演示等方式开展线上培训。

2. 开发一批有影响力的培训课程

进一步扩大贵州优势产业影响力，强化职业技能培训资源征集和定向开发，以茶叶、辣椒、食用菌、中药材、白酒、烟草、旅游、康养等为重点，鼓励行业龙头企业、公共实训基地等开发一批在全国具有一定影响力的培训课程。推动学校教师和企业人员合作制作慕课，通过线上线下等多种形式，向技能需求学习者授课。

3. 加强培训师资队伍建设

建立健全公共职业技能培训基础平台自主聘任兼职教师办法，健全高技能人才、技能大师、高职院校教师到公共职业技能培训基础平台从教制度，引进具有高超技艺、创新技能、传授技能经验丰富的实战型人才担任专业课和生产实习指导教师，建立全省范围内公共职业技能培训师资库。开

展名师带徒行动，结对帮带培训师资。选择高技能人才密集、技能含量较高的产业、龙头企业（集团）和公共实训基地建立一批技能大师工作室，定期组织技术交流、技术讲座，为技术开发、技术交流和技能成果展示搭建平台。深化粤黔合作，为我省培训一批技能教育师资力量。

4. 鼓励基础平台开展职业技能竞赛

发挥职业技能竞赛引领作用，争取每年选取 3-5 个行业领域开展职业技能岗位练兵比武，鼓励公共职业技能培训基础平台举办承接各级各类职业技能竞赛，通过以赛带训的方式，扩大公共职业技能培训基础平台影响力，带动更多适龄劳动人员参训。对在市（州）级及以上职业技能竞赛中参加培训并取得竞赛名次、受到奖励的人员，颁发相应职业资格或技能等级证书，并给予一定物质奖励。继续开展“贵州工匠”评选活动，每年评选表彰一批“黔酒工匠”“黔茶工匠”“黔绣工匠”等企业和匠人代表。

专栏 3 职业技能培训质量提升工程	
01 特色课程建设工程	以十二大农业特色产业、十大工业产业、服务业创新发展十大工程为重点，开发一批具有贵州特色、具有一定影响力的“互联网+职业技能培训”数字化培训课程；加强养老、护理、电商、快递、苗绣、贵银等新产业、新技术、新业态的数字课程建设；面向高技能人才征集开发高质量微课，打造一批“技能大师公开课”线上培训品牌，强化高端供给。

02 师资队伍建设工程

将获得国际、国家、省级等职业技能竞赛前三名获得者、省级以上劳动模范、五一劳动奖章获得者、“贵州技工”人才、省级以上创新创业培训导师、省级以上能手标兵、省级以上农村青年致富带头人、行业企业高技能人才等纳入师资库。

（四）强化服务就业能力

1. 积极开展订单式培训

坚持就业需求导向，建立职业分类动态调整机制。根据市场需求，开展家政、养老服务、托幼、保安、电商、物流、新型汽修、电子电工、传统手工艺等急需紧缺职业技能培训。根据企业需要，开展现代农业、智能建筑、智慧城市建设、新能源汽车、集成电路、生物医药、人工智能、软件和信息服务、云计算、大数据、工业机器人、物联网等订单式职业技能培训。结合我省重点招商企业和省外长期合作企业的招工需求，在公共职业技能培训基础平台搭建多元合作机制，根据用工需求审批培训工种和班次，促进公共技能培训与企业用人需求紧密结合，推广订单培训、定岗培训。

2. 健全就业创业服务体系

依托公共职业技能培训基础平台建设，健全和完善内部就业创业服务体系，实现省、市（州）、县（市、区、特区）、乡镇（街道）全覆盖。发挥全省就业需求调查和失业监测预警机制作用，对参训人员提供全方位、针对性的就业帮扶和

服务，对平台内符合条件的创业人员提供创业补贴、创业担保贷款政策、创业孵化等扶持。

3. 扩大重点人群就业

积极引入用工单位、人力资源服务企业等市场主体入住公共职业技能培训基础平台，为农村转移就业劳动力、高校毕业生、城镇失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人等重点群体提供一站式就业创业服务。大力推动农村劳动力转移就业，鼓励引导高校毕业生在公共职业技能培训基础平台上创新创业，深入开展城镇失业人员和转岗职工、退役军人技能培训，统筹做好残疾人、退捕渔民、刑满释放人员等群体的技术技能培训。大力发挥返乡入乡创业农民工等人员的示范引领作用，带动参训人员投身农村产业革命。全面促进重点人群就业增收。

专栏 4 服务就业能力提升工程	
01	高校毕业生就业创业促进计划 实施就业帮扶计划，常态化组织开展系列线上线下就业专项招聘活动，落实补贴政策，支持校园招聘，对离校未就业高校毕业生开展实名制就业服务，鼓励毕业生参与乡村振兴战略行动；实施高校毕业生创业计划。优化创业指导服务，强化能力素质培养，全省每年计划扶持 4000 人高校毕业生自主创业，累计扶持 20000 人。
02	农民工就业创业专项行动计划 实施东西部劳务协作计划。加大劳务输出，充分联动各级公共职业技能培训基础平台，发挥区域内人力资源服务公司、劳务公司，村级劳务合作社和东部劳务协作站的作用，通过平台积极开展东西部协作专场招聘会等形式，加

大劳务输出力度；继续推进“雁归兴贵”计划。常态化在平台发布就业创业政策，引导农村劳动力就地就近转移就业；加强与外出人员集中地进行政策宣传，引导外出务工人员返乡创业就业；开展农民工素质提升计划，针对农民工成长为新型产业工人和乡村振兴需要劳动技能人才的需求，大规模开展农民工培训，开展面向全体农民工的输出地与输入地相结合的普惠性免费职业技能培训，加大培训宣传，扩大培训范围，提高培训质量，保障农民工培训目标的实现。组织开展多种形式的新市民培训，提高农民工综合素质，增强农民工融入城市的能力。

（五）塑造发展新优势

1. 探索公共职业技能培训基础平台发展新模式

健全社会力量投入的激励机制，建立基金奖励、捐资激励等制度，鼓励社会力量举办和参与公益性职业技能培训。积极探索 PPP 模式、融资贷款等建设资金投入方式，吸引各类社会资本参与公共职业技能培训基础平台建设。积极推动营利性基础平台向集团化、专业化方向发展，成为公益性基础平台的重要补充，率先在市场化方向形成引领和示范。积极推进各级各类公共职业技能培训基础平台课程、师资的开放共享，鼓励有条件的平台建立动态、共享的职业技能培训资源库。

2. 深化东西部劳务协作

依托东西部协作城市和长三角、珠三角等经济发达地区，对我省到省外务工劳动力，争取协调输入地的政府部门或企业使用相关资金开展职业技能培训。推广“广东技工”

校企合作模式，在师资互派、设施设备资助等方面开展长期合作。继续加强与福建、浙江、江苏等省份的协作交流，依托东部地区的政府、企业对贵州籍外出务工劳动力开展培训。

3. 创建和培育“贵州技工”品牌

找准培训方向和培训重点，大力开展“贵州电工”“贵州焊工”“贵州起重装卸机械操作工(挖掘机)”“贵州家政”“贵州厨师”“贵州绣娘”等集中培训，创建和培育“贵州技工”品牌。围绕我省特色小吃、手工艺品制作，以专项能力培训加创业培训为方向，深入开展苗绣、马尾绣、蜡染、牛肉粉、羊肉粉、酸汤粉等专项能力培训，促进创业带动就业。

4. 推进培训供给侧改革

深化职业技能培训工作“放管服”改革，实行市场化社会化培训，逐步推进职业技能培训公共服务项目目录清单管理。探索建立培训服务和补贴申领告知承诺制。支持院校合作建立的基础平台在保障公益性性质的同时，可开展微利性职业技能培训，资金收支管理按照财政有关规定执行。允许职业院校的基础平台将一定比例的培训收入纳入学校公用经费，院校内部分配时应向承担职业技能培训工作的一线教师倾斜。

5. 探索建设返乡入乡创业园基础平台

充分利用我省现有各类开发区、产业园区、产业集聚区、双创基地等存量资源，以“园中园”、功能拓展等方式整合发展建设一批返乡入乡创业园公共职业技能培训基础平台。主动适应全省经济社会高质量发展要求，实施针对性改造，优化软硬件环境，增强返乡入乡创业园的要素供给能力和平台服务能力，形成平台、孵化器、核心企业一体的开放空间，建立跨越物理边界的“虚拟”园区，形成数据驱动、平台支撑的在线生态系统，最大限度整合资源，放大协同效应。

六、保障措施

（一）加强组织领导

加强统筹协调，明确相关部门职能，形成工作合力，在财政、税收、金融、土地、规划、科研、技改、教育等方面，落实和制定相关政策措施，加大支持力度，形成齐抓共管、各负其责的建设和运营管理机制。以各级公共实训基地为主体，统筹各地培训资源、培训需求、培训任务，实现信息互通、资源共建共享。

建立全省公共职业技能培训基础平台考核评价和专项督导评估制度，落实督导报告、约谈、限期整改、奖惩等制度，加强对政府和有关部门职责落实的督导检查。各市(州)、

县（市、区、特区）是公共职业技能培训基础平台建设的责任主体，各级政府要切实保障公民依法接受职业教育和技能培训的权利。

（二）建立多元投入机制

加强建设资金筹集。积极申请中央预算内投资，统筹安排省级预算内投资、省级服务业发展引导资金等资金渠道，对遴选的公共职业技能培训基础平台项目采取投资补助等方式予以支持；其中公共实训基地中央预算内投资原则不高于80%，省级不超过9000万元、市（州）不超过6000万元、县（区、市、特区）级不超过2000万元。根据项目建设周期和实际建设进度按年度分批下达，原则上不超过2年。各地要切实做好政府债务的管理和控制，尽力而为、量力而行，严禁新增地方政府隐性债务。审慎论证项目可行性，优选项目、整合资源、不留后遗症。

加强培训运营经费筹集。通过政府补贴、企业职工教育培训经费、社会捐助、个人出资等多种渠道筹集培训资金。主导产业、地标产业等项目制（特色）培训，经所在地人社、农业农村、商务等行业部门立项后，由同级财政安排培训补贴资金。开班备案申报后可先行拨付不高于50%的培训补贴，培训结束经所在地人社、农业农村、商务等相关部门验收，按实结算培训补贴。项目中止或未通过验收的，追回前期拨

付的培训补贴。规范财政资金管理，依法加大对培训补贴资金的审计监督力度，保障资金安全和效益。

（三）强化监督考核

建立多部门协作的公共职业技能培训基础平台建设推进机制，构建“双随机、一公开”监管体系。人社部门、教育部门负责教学质量、规章制度建设、师资状况、办学条件、培训成效、就业成效等方面的考核；发改、国土、住建等部门，按照各自职责协调推进建设任务并考核项目推进情况；财政部门负责考核财政资金的合规性、合法性，以及资金投入产出效果；发挥工会监督作用。强化考评结果应用，当年考评结果和下年度任务资金安排直接挂钩。

（四）加强舆论引导

认真发掘和总结全省公共职业技能培训基础平台建设方面的好经验、好做法，形成可复制、可借鉴的创新成果，大力宣传和推广，促进服务水平的整体提升。创新宣传方式，充分利用新媒体平台积极回应社会关注，主动推送各项职业技能提升计划、新兴产业工种需求以及就业创业方面的政策，使每一个劳动者都能够真正享受政策红利。大力推广公共职业技能培训基础平台服务理念、服务项目和服务品牌，树立公平、高效、优质的服务形象。

（五）落实权益保障与激励

全面落实和依法保障公共职业技能培训基础平台教师的报酬待遇权、参与管理权、进修培训权。基础平台开展培训等所得收入，可按一定比例作为绩效工资来源。教师依法取得的科技成果转化奖励收入纳入绩效工资总量单列管理，不计入绩效工资总量基数。教师外出参加培训的学时（学分）应核定工作量，作为绩效工资分配的参考因素。落实职工教育经费和公益性捐赠企业所得税税前扣除政策，不超过规定比例部分准予在计算应纳税所得额时扣除，超过部分按规定在以后纳税年度内结转扣除。